

# 全球非传统安全观察



2022年11月上旬刊  
总第50期

中国非传统安全论坛秘书处  
圣皮耶国际安全中心



Center for  
International Security  
**SAINT-PIERRE**  
圣皮耶国际安全中心

# 编者语

—— 十一世纪以来，全世界  
—— 安全和经济动态已发生翻天覆地的变化。全球大国正在将其注意力从传统安全转向非传统安全威胁。然而，仍有大量的国家仍停留在传统安全威胁上。本期，我们仍然将聚焦于学术界和媒体中的热点非传统安全问题。

当代的国家安全概念不再仅仅受到军事冲突的威胁，而且还受到其他情况和挑战的威胁，这些挑战持续危害着公民和国家的福祉。一项发表在会议期刊上的研究表明，区域合作是政府和非政府组织等非国家行为体在打击这些安全问题方面协调努力的重要成果。

联合国亚太经社会委员会最近发表了一份名为“东亚和

东北亚的适应性和复原力之路”的报告。此报告称，自然灾害给东亚和东北亚带来了巨大的发展负担。在过去的十年中，东亚和东北亚次区域因自然灾害死亡的人数占全球因灾死亡人数的 29%，占亚太地区受灾人数的 35%。此外，气候变化正在重塑灾害风险格局，在东亚和东北亚次区域的许多地方，极端气候事件带来的灾害风险正在加剧。

根据世界经济论坛的报告，持续、可靠地获得足够数量的营养和粮食已成为近期的一个关键问题。粮食匮乏和通货膨胀使食品价格飙升，地缘政治紧张局势和新冠疫情正在影响发达国家和发展中国家的供应链，而且粮食需求正在增长，到 2050 年，粮食需求将

增加 60%。

在联合国大第 77 届会议关于裁军和国际安全的会议上，伊朗代表说，大规模毁灭性武器是对人类的生存威胁。鉴于最近的一系列安全威胁，国际社会必须同时解决传统和非传统的安全问题，这是当前最为紧迫的事情。

正如我们所承诺的，我们将持续追踪非传统安全领域的最新动态，我们衷心希望这期刊物能为非传统安全研究领域的扩展和趋势性问题提供宝贵的意见。如果您感兴趣，请加入我们在 [www.spcis.org](http://www.spcis.org) 的邮件列表，并在 LinkedIn 上关注我们。

2022 年 11 月 15 日

# 目录

01 /

智库追踪 THINK-TANK TRACKING 11

02 /

前沿研究 FRONTIER RESEARCH 16

地球的规范：在“气候变化”下改变气候 16

国家网络安全的微观基础：公众的网络风险认知 17

03 /

学者访谈 SCHOLARS INTERVIEW 18

Srinivas Goli：关注老龄化对社会安全和国际关系的影响 18

Maria Alvanou：政治极化将如何影响我们的社会？ 20

04 /

研究员专栏 RESEARCH COLUMN 23

Imran Ali Sandano：从旧外交到新外交，非传统安全威胁的作用正不断扩大 23

# 学术委员会



余潇枫

主席

非传统安全理论专家  
浙江大学公共管理学院教授、博导  
浙江大学非传统安全与和平发展研  
究中心主任



魏志江

委员

非传统安全理论专家  
中山大学国际关系学院教授、博导  
《中国非传统安全研究报告》主编  
南京大学历史系博士



冯长根

委员

科技安全专家  
中国科协原副主席  
国际欧亚科学院院士  
利兹大学物理化学系博士



余翔

委员

知识产权专家  
欧洲科学院院士  
华中科技大学二级教授、博导  
湖北师范大学副校长  
管理学博士



徐晓林

委员

非传统安全治理专家  
湖南农业大学公共管理学院特聘教授  
原华中科技大学公共管理学院院长  
国务院学位委员会公共管理学科评议  
组专家



黄建钢

委员

海洋安全专家  
浙江省社科二级教授  
浙海大浙江舟山群岛新区研究中心  
(CZZC)首席专家  
北京大学政治学博士



陈斌

委员

中国非传统安全论坛秘书长  
圣皮耶国际安全中心主任  
广东印太和平与发展研究院副院长  
暨南大学国际关系学博士

# 顾问团队



**Ritu Agarwal**  
经济安全专家  
尼赫鲁大学国际研究院东亚研究中心副教授  
德里大学政治科学系博士



**Keven E. Bermudez**  
国际人道主义救援专家  
联合国儿童基金会顾问、“好邻居”组织创始人  
医学博士



**高剑波**  
信息安全专家  
北京师范大学地理学部教授、博导  
UCLA 电子信息工程博士



**胡靖**  
粮食安全专家  
华南师范大学教授  
“三农”与城镇化研究所所长  
中国人民大学经济学博士



**Mohd. Aminul Karim**  
区域安全合作专家  
孟加拉国独立大学商学院教授  
国际政治科学协会会员  
印度达卡大学博士



**刘国柱**  
非传统安全理论专家  
浙江大学世界史所教授、博导  
浙江大学非传统安全研究中心研究员  
南开大学历史学博士



**Yannis A. Phillis**  
产业安全专家  
克里特科技大学校长  
加利福尼亚大学洛杉矶分校动态系统控制博士



**谌新民**  
人口安全专家  
华南师范大学经管学院教授  
广东省人民政府省长决策顾问专家  
暨南大学经济学博士



**成锡忠**  
海外利益保护专家  
西南政法大学非传统安全研究所特聘教授  
北京中安华盾咨询服务有限公司常务顾问  
西南民族大学国家民委东南亚研究中心特聘研究员



**Chris Hadley**  
社会安全专家  
浙江大学非传统安全管理专业博士



**何一平**  
经济安全专家  
广东国际经济协会原执行会长  
广东省政协经济委原副主任  
广东省广业集团有限公司原董事长



**李晓峰**  
经济安全专家  
广东外语外贸大学经贸学院教授  
博士与博士后导师  
复旦大学博士后



**林坚**  
文化安全专家  
人大国家发展与战略研究院研究员  
社会系统工程研究中心主任  
中国人民大学哲学博士



**Filippus Proedrou**  
能源安全专家  
南威尔士大学研究员  
色雷斯民主大学能源学博士



**Jeffrey Reeves**  
文化安全专家  
加拿大亚太基金会副总裁  
伦敦政治经济学院国际关系专业博士



**Syed Hussain Shaheed Soherwordi**  
恐怖主义问题专家  
白沙瓦大学国际关系系主任，教授  
爱丁堡大学博士



**Kate Tulenko**  
公共卫生安全专家  
Corvus 医学咨询公司首席执行官兼创始人  
约翰斯·霍普金斯大学医学院医学博士



**Johannes Urpelainen**  
能源安全专家  
约翰霍普金斯大学 SAIS 教授  
密歇根大学政治学博士



**Vlado Vivoda**  
能源安全专家  
昆士兰大学可持续矿产研究院研究员  
弗林德斯大学国际关系博士



**余乃忠**  
《全球非传统安全观察》特约编辑  
长沙理工大学马克思主义学院教授  
中国人民大学哲学博士



**于铁军**  
国际安全理论专家  
北京大学国际关系学院国家安全学系主任，教授  
北京大学国际安全与和平研究中心主任  
北京大学国际战略研究院副院长  
北京大学国际政治专业博士



**姚羽**  
网络安全专家  
东北大学教授，博导  
国家重点研发计划会评专家  
国家 863 高科技计划会评专家  
东北大学计算机学院博士



**张金生**  
贸易安全专家  
深圳市世贸组织事务中心原主任  
中国社会科学院高级研究员  
经济学博士、高级经济师



**赵英**  
产业安全专家  
中国社科院工业经济研究所原主任  
中国社会科学院大学教授



**周树伟**  
社会安全专家  
广东国际经济协会高端智库专家  
广东省人民政府参事室特约研究员  
广东省商务厅原副巡视员



**朱新光**  
社会安全专家  
上海师范大学哲学与法政学院教授  
东南亚研究中心主任  
南京大学国际关系专业博士

# 研究员团队



**艾尚乐**  
金融安全研究员  
暨南大学国际关系学博士  
暨南大学应用经济学博士后



**程永林**  
金融安全高级研究员  
广外广东国际战略研究院教授  
暨南大学国际关系学博士  
复旦大学金融学博士后



**樊守政**  
恐怖主义问题高级研究员  
中国人民公安大学副教授  
南京大学国际关系研究院博士候选人



**侯颖**  
社会安全研究员  
暨南大学博士后  
澳门大学国际关系学博士



**晋继勇**  
公共卫生安全高级研究员  
上海外国语大学国际关系与公共事务学院  
教授、副院长、博导  
复旦大学国际关系博士  
浙江大学公共管理学院博士后



**Ilan Kelman**  
风险与减灾研究员  
剑桥大学哲学博士  
伦敦大学风险与减灾研究所教授



**李佳**  
文化安全研究员  
浙江大学外国语言文化与国际交流学院  
副教授  
浙江大学管理学博士



**陈永品**  
非传统安全治理研究员  
广州开发区人才工作集团有限公司董事长  
中国科学院环境科学博士



**陈玉梅**  
网络安全高级研究员  
电子高级工程师  
暨南大学政务大数据开放与社会创新创业  
研究中心主任、博导  
澳门科技大学管理学博士



**侯建雄**  
海外利益保护特聘研究员  
广东国际经济协会常务副会长  
广东世能电力设备集团有限公司董事长  
广东省重大行政决策咨询论证专家



**黄永弟**  
“一带一路”非传统安全风险研究员  
广东金融学院公共管理学院副教授  
广东金融学院粤港澳大湾区城市治理研  
究所所长



**Irfan Ullah Khan**  
人口安全研究员  
浙江大学国际关系专业硕士  
浙江大学非传统安全管理专业博士候选人



**李方芳**  
全球健康与可持续发展研究员  
红十字国际委员会全球健康外交顾问  
阿姆斯特丹大学和巴塞罗那国际健康研  
究所双博士



**李乾**  
海洋安全助理研究员  
中山大学国际关系学院博士候选人



**廖丹子**  
非传统安全理论高级研究员  
浙江省数字安防与非传统安全研究院特邀研究员  
浙江大学非传统安全管理专业博士



**刘凤元**  
金融安全高级研究员  
华东政法大学资本市场研究中心主任  
国际金融法律学院教授



**刘金山**  
经济安全高级研究员  
暨南大学投资咨询（研究）中心主任  
经济学院教授、博导  
中国人民大学经济学博士



**刘天阳**  
非传统安全治理研究员  
武汉大学政治与公共管理学院副研究员  
澳大利亚墨尔本大学哲学博士



**刘元玲**  
气候安全高级研究员  
中国社科院美国研究所美国经济研究室助理研究员  
中国人民大学国际关系学博士



**卢矜灵**  
东南亚地区安全研究员  
广西民族大学东盟学院越南语信息员



**麦方**  
财政安全高级研究员  
广东省人大常委会立法咨询专家



**Bakirov Maksatbek**  
中亚地区安全研究员  
吉尔吉斯奥什国立大学硕士  
浙江大学非传统安全管理专业博士



**莫有恒**  
海洋安全助理研究员  
武汉大学国际法学博士候选人



**覃胜勇**  
公共卫生安全高级研究员  
中山大学医学国际合作办公室主任  
暨南大学国际关系学博士



**Imran Ali Sandano**  
非传统安全理论研究员  
巴基斯坦信德大学国际关系学助理教授  
浙江大学非传统安全管理专业博士



**Luis L. Schenoni**  
拉美安全研究特邀研究员  
伦敦大学学院安全研究助理教授  
圣母大学政治学博士



**汤取安**  
海外利益保护特聘研究员  
中城卫保安集团原国际部副总经理  
国际注册信息系统安全专家（CISSP）  
中国国家注册高级保卫师



**Diana Toimbek**  
非传统安全理论研究员  
哈萨克斯坦国际研究实验室高级专家  
浙江大学非传统安全管理专业博士



王彥兴

社会安全研究员  
广东省惠州市府办政策研究员  
暨南大学国际关系学博士



王新和

北极问题高级研究员  
青岛市社会科学院国际问题研究所副研究员  
中国人民大学国际关系学院博士



王卓

社会安全高级研究员  
四川大学公共管理学院教授  
国家社科基金重大项目首席专家  
中国西部反贫困研究中心主任  
西南财经大学法学博士



谢法浩

社会安全研究员  
暨南大学应用经济学博士后  
暨南大学国际关系学博士



谢贵平

边疆安全治理高级研究员  
国家社科重大招标项目首席专家  
浙江大学中国西部发展研究院教授、博导  
浙江大学非传统安全管理专业博士



许涛

中亚地区安全高级研究员  
国务院发展研究中心中亚研究室主任  
研究员、博导  
莫斯科国立大学博士



张建华

贸易安全助理研究员  
广东外语外贸大学经贸学院博士生



章雅荻

移民治理方向研究员  
重庆大学新闻学院讲师  
浙江大学非传统安全管理专业博士



赵欣

海外利益保护特聘研究员  
广东信良兆诚律师事务所主任  
广东法学律师研究会副会长



郑先武

区域合作安全高级研究员  
南京大学国际关系研究院副院长、教授、博导  
南京大学国际关系史博士



周龙

人口安全研究员  
广外国际关系学院外交系主任  
暨南大学国际关系学博士



周木亮

经济安全高级研究员  
广州商务局国际招商处处长



钟晓君

经济安全研究员  
广东技术师范大学副教授，硕士生导师  
财经学院商务系主任，产业经济研究所所长  
暨南大学经济学院经济学博士



周燕萍

贸易安全助理研究员  
广东外语外贸大学经贸学院博士生



周章贵

资源安全高级研究员  
浙江大学非传统安全与和平发展研究中心国际水资源安全研究所所长  
浙江大学非传统安全管理专业博士



邹冠炀

公共卫生安全高级研究员  
广州中医药大学教授  
英国爱丁堡玛格丽特女王大学博士

# 1 智库追踪

## 圣莫尼卡的“建筑商补救措施”为加利福尼亚其他城市提供了借鉴

### ■ 经济安全：产业安全

Jason M. Ward, 兰德公司经济学家。

加利福尼亚州的住房缺口估计有 350 万套之多，其中像圣莫尼卡这样的沿海城市往往是最严重的。加利福尼亚州政府正在督促圣莫尼卡司法机构对这一危机进行积极应对，因圣莫尼卡不符合州住房法，政府特颁布“建筑商补救措施”。根据该项措施，无论现有的分区和土地使用法规如何，只要不对公共健康或安全造成危险，开发商提出任何住房项目皆可无条件获

批。此项措施为其他城市提供了良好的例子——其他城市可根据此项措施的最终成果，考虑未来赋予居民在住房政策中的发言权是否可行。

来源：

*Santa Monica's 'Builder's Remedy' Experiment Holds Lessons for the Region | RAND Corporation | <https://www.rand.org/blog/2022/11/santa-monicas-builders-remedy-experiment-holds-lessons.html>*

## 美国新移民学生数据缺口导致学校规划滞后

### ■ 社会安全：大规模移民问题

Brian Phillips, 兰德公司高级定量分析员；  
Shelly Culbertson, 兰德公司高级政策研究员。

美国海关和边境保护局数据显示，截至今年 9 月，美国西南边境非法移民超过 210 万人，远超去年的 170 万人，再创历史新高。其中有超过 15 万名无人陪伴的儿童，以及超过 50 万名以家庭形式抵达的儿童和成人。新移民学生的数据缺口给学校带来巨大挑战，为了得出准确数据，学校需要对国土安全部提供的抵达边境的数据、国土安全部关于移民身份的报告以

及交易记录查询交换中心进行分析。要解决这一差距，需要定期更新数据，加强联邦机构之间的合作、数据共享和透明度。

来源：

*Federal Data Gaps on New Migrant Students Leave Schools Unable to Plan Ahead | RAND Corporation | <https://www.rand.org/blog/2022/11/federal-data-gaps-on-new-migrant-students-leave-schools.html>*

## 巴西雨林破坏加速，砍伐面积创 15 年新高

### 生态安全：气候安全

Mark Green, 威尔逊中心发展战略研究员。

2022 年第一季度，巴西亚马逊雨林砍伐面积同比增长 64%，创历史新高。第一季度的森林砍伐数据并非异象，这一趋势在 4 月仍在继续——巴西的森林砍伐警报系统检测到森林砍伐量已达 119,700 公顷。虽然大多数关于森林砍伐的讨论都集中在对碳排放的影响上，但

相关的生态损失也已成为全世界关注的一个问题。

来源：

*Brazil Rainforest Destruction Accelerates to Fastest Rate Since 2008 | Wilson Center | <https://www.wilsoncenter.org/blog-post/brazil-rainforest-destruction-accelerates-fastest-rate-2008>*

## 为什么燃油价格会再次飙升？摩洛哥的解决方案是什么？

### 资源安全：能源安全

Francis Perrin, 法国国际和战略关系研究所研究总监，专门研究能源问题，于法国索邦管理学院、国家核科学技术研究所及多芬尼综合大学任教。

据美国有线电视新闻网（CNN）10 月 5 日报道，“欧佩克 +”第 33 次部长级会议决定，自 2022 年 11 月起，欧佩克与非欧佩克产油国将石油总产量日均下调 200 万桶。俄乌冲突背景下，俄罗斯石油出口及航运受限、世界经济下行压力及通胀压力加剧，国际油价已经达到较高的水平。世界主要产油国的石油减产计划一经执行，便进一步推高了国家原油的价格。由于炼油环节可获得的利润相对较低，世界石油公司在炼油链条上的投资较少，在经济发展速度放缓的时期，对炼油链条的投入进一步缩减，而与普通民众日常生活密切相关的用于工业的

汽车燃料恰好是炼油环节的产物。因此，炼油减少必然会推高汽车燃油价格，严重影响普通群众的日常生活，社会不稳定因素增多。摩洛哥等国家必须加紧推进能源转型，减少对外石油依赖程度，加强能源领域的对外交流合作，加速发展可再生能源以及不断推进节能增效政策措施，保障国家的能源安全。

来源：

*Pourquoi le prix des carburants va-t-il encore flamber ? Quelles solutions pour le Maroc? | Iris-France | <https://www.iris-france.org/171191-pourquoi-le-prix-des-carburants-va-t-il-encore-flamber-queelles-solutions-pour-le-maroc/>*

## 纪念提格雷战争的第二年

### 文化安全：人权安全

Lyla Mehta, 发展研究所可持续发展研究员;  
Teklehaymanot G. Weldemichel, 发展研究所可持续发展研究员。

近日埃塞俄比亚和提格雷人民解放阵线在南非签署了停止敌对行动的和平协议。但目前为止，没有证据表明敌对行动已经停止，也没有证据表明急需的人道主义供应抵达提格雷，因此提格雷人民仍处于灾难性人权和人道主义危机中。最近的报告显示，估计多达 60 万平民在战争中死于屠杀、狂轰滥炸、大规模饥荒和医疗援助短缺。本文提出，国际社会对这场

危机的反应却十分冷漠。如果暴力的实施者不接受司法审判，不赔偿损失，不进行和解努力以防止未来的战争循环，就不可能有永久和平。

来源：  
*Marking the second year of the Tigray war | Institute of Development Studies | <https://www.ids.ac.uk/opinions/marking-the-second-year-of-the-tigray-war/>*

## 乌克兰的俄语之争

### 文化安全：核心传统文化存续问题

Ajay Kamalakaran, 盖特威之家专家。

由于历史传统以及俄乌两国文化联系和交往较多，乌克兰国内的俄罗斯族人以及使用俄语的人数众多，俄语是乌克兰国内重要的文化构成之一。长期以来，乌克兰致力于降低俄语在乌克兰国内的普及率和影响力，提高乌克兰语的政治和社会文化地位。今年的俄乌冲突已经扩展到社会文化领域，乌克兰国内关于国内俄语使用的态度大为激进，强烈抵制俄语在乌克兰本土的使用，但是由于乌克兰国内使用俄语的人群众多，俄语支持者与俄语反对者之间必然

会产生较大冲突，乌克兰国内的俄语之争正在高涨推进。俄语对乌克兰的政治社会和国家文化传统传承有着不可或缺的作用，若是完全抵制俄语的使用必然对乌克兰国内的社会稳定以及文化传承造成严重威胁。

来源：  
*The battle for Russian language in Ukraine | GATEWAY HOUSE | <https://www.gatewayhouse.in/the-battle-for-russian-language-in-ukraine/>*

## 美国人口健康情况对国家安全的影响需要认真对待

### ■ 人口安全：人口质量

Thomas Spoehr, 美国传统基金会国防事务研究员。

2023 财政年度将是美国军队招募工作最困难的一年。因为不仅自愿入伍的人越来越少，而且随着肥胖率的逐渐提高，越来越多美国人失去服兵役的资格。随着肥胖率的提高，包括心脏病、癌症、糖尿病、高血压、关节损伤的疾病也随之增加。本文提出，肥胖症治疗要从年轻时开始，增强年轻人建立健康习惯的意识、普及营养知识并提升他们的内生动力。还应注意的是，流行文化并没

有为美国年轻一代树立健康生活的榜样。因此，美国需要一个健康生活、接受过高等教育的领导人带动未来几代人民，从而提高美国人口质量。

来源：

*American Fitness Has National Security Implications. It's Time to Take It More Seriously.* | The Heritage Foundation| <https://www.heritage.org/public-health/commentary/american-fitness-has-national-security-implications-its-time-take-it-more>

## 俄乌冲突导致人道主义危机持续恶化

### ■ 文化安全：人权问题

Jean-François Corty, ISRS 国际与战略关系研究所副研究员。

俄乌冲突爆发至今已约有 300 天，随着俄罗斯的持续进攻与轰炸，乌克兰战场，基础设施遭受严重破坏，国内难民数量激增，人道主义危机急剧恶化，难民的人权问题遭受严重挑战。近日，俄罗斯正在加强对乌克兰东部的袭击，尤其是对民用基础设施的袭击。随着难民数量的增多以及基础设施的破坏程度加剧，乌克兰境内的医疗中心实际上无法满足战争难民的医疗需求，这加剧了乌克兰国内的人道主义危机和人权问题。除此之外，俄罗斯和乌克兰

作为世界两大主要粮食出口国，两国战争冲突导致的粮食生产出口骤降，粮价飙升，已经严重威胁到依赖进口的贫穷国家的粮食保障，死于饥饿和战争的人数大大增加，全球人权问题凸显。

来源：

*Guerre en Ukraine: vers une dégradation massive de la situation humanitaire?* | IRIS-france| <https://www.iris-france.org/171378-guerre-en-ukraine-vers-une-degradation-massive-de-la-situation-humanitaire/>

## 开源软件和网络安全：这个问题有多独特？

### ■ 信息安全：数据安全

Ashley Schuett, 威尔逊中心网络安全研究员;  
Alison Parker, 威尔逊中心科技创新研究员;  
Alex Long, 威尔逊中心科技创新研究员。

开放系统的安全性并不比专有系统的安全性低，但开放源码软件迎来了网络安全挑战，因此，开放源码软件的安全需要引起广泛关注。开放源代码和专有的软件生产模式都将不可避免包含漏洞，这些漏洞可能来自于依赖性管理，也可能来自于恶意的行为者。近日名为《2022年开源软件安全法案》的法案在参议院提出，并被提交给国土安全和政府事务委员会。该法

案可能会对美国应对与开源软件和美国政府内的开源产品有关的威胁的准备工作产生关键影响。

来源：

*Open Source Software and Cybersecurity: How unique is this problem? | Wilson Center | <https://www.wilsoncenter.org/blog-post/open-source-software-and-cybersecurity-how-unique-problem>*

## 俄罗斯重返粮食协议是土耳其影响力日益增强的标志

### ■ 资源安全：粮食安全

Alexandra Prokopenko, 独立分析师，专注于俄罗斯政府在经济和金融问题上的政策制定。

俄罗斯退出乌克兰粮食协议后，土耳其总统仅用了两天时间让俄罗斯重返协议，让俄罗斯放弃了阻止乌克兰粮食出口的想法。这种逆转的速度表明，土耳其对俄罗斯的影响力在过去八个月中有所增强，极大地改变了关系平衡，使其有利于土耳其。在拒绝加入西方对俄罗斯的制裁后，土耳其已成为俄罗斯公司和个人进入欧洲的唯一窗口。随着西方国家对俄罗斯的制裁日益加深，但俄罗斯对各种商品和技术进

口的需求与日俱增，俄罗斯将越来越不得不关注为数不多的合作伙伴，在制定政策时考虑他们的利益，包括关于乌克兰的政策，并在国内付出政治代价和财务成本。

来源：

*Russia's Return to Grain Deal Is a Sign of Turkey's Growing Influence [EB/OL] (2022-11-8) [2022-11-11] <https://carnegieendowment.org/politika/88349>*

# 2 前沿研究

## 地球的规范：在“气候变化”下改变气候

Ronald B. Mitchell  
Charli Carpenter

气候变化对地球、国家和全人类都将构成严重的安全威胁，国家作为其中重要的构成部分，能够发挥的作用最为显著。但是，由于各国在应对气候变化时的利益不同，国际无法形成关于气候变化的规范。本文首先分析了全球应对气候变化的现况，并以伦理与利益为出发点讨论气候治理的障碍，最后提出应该如何更好地应对气候变化危机。

本文首先通过核武器与国际武器禁令矛盾的例子类比气候变化治理，指出这两个问题的领域都涉及对许多国家、人民乃至整个地球的生存安全威胁，但也都受到能力和脆弱性不对称的干扰，尽管许多国家已经对气候变化作出了反应，但由于涉及利益和道德，解决的措施是存在缺陷的。

在气候变化方面，各国的行动和建立的相关条约规范都以利益与道德为基础。在利益层面，随着发达国家人口和富裕程度持续增长，全球排放量也在持续增长，强国为气候变化而采取抑制经济活力的意愿极弱；在道德层面，自觉减少碳排放等举措在一定程度上会加重一国的经济或政治成本，阻碍应对气候的措施。

基于以上分析，文章指出，通过促使国家重新制定计算其物质利益的标准这一方式不能建立起应对气候变化的规范，而应该着重强调社会和全球利益；要说服国家关注气候变化带来的隐藏危机，而不是短期内损失的利益；要促进国家转换面对气候变化的自我身份认定，将自身与全球联系起来，携手制定统一规范。

本文总结道，应对气候变化这一危机，各国齐心协力制定规范改变气候是关键。各国要克服对物质利益的过度追求，在国内以道德规范约束本国危害气候的不当行径，制定更多有利于气候的保护制度，在国际上通力合作制定条约，共同解决气候变化问题。

来源：

*Norms for the Earth: Changing the Climate on "Climate Change"*, Ronald B. Mitchell, Charli Carpenter *Journal of Global Security Studies*, 4(4), 2019, pp. 413-429

编译：许汶

# 国家网络安全的微观基础：公众的网络风险认知

Nadiya Kostyuk  
Carly Wayne

网络安全对各国来说是一个独特的国家安全挑战，而国家网络安全的各个方面在很大程度上取决于普通公民的个人态度和行为。但迄今为止，国家网络安全理论几乎集中在宏观层面，对于大众如何应对和保护自己免受网络安全威胁的研究甚少。基于此，本文从微观层面出发，利用风险感知的心理学理论进行解释，为什么即使公众对网络安全有极大关注，也对保护他们在网络上的人身安全无济于事。

首先，文章界定了本文重点研究的网络安全威胁——对敏感个人信息的黑客攻击（例如，数据泄露）。这种类型的威胁实际上可能源于犯罪或政治动机。同时，文章区分了网络行动的政治目标和犯罪目标，并重点关注了网络行动的三个影响——破坏，退化和操纵。

其次，为了解公民应对网络威胁的具体机制，本文提出了五个关于平民对网络行动反应的核心假设，并以学生为主体进行了实验性调查。这项调查研究了暴露于不同类型的数据泄露是如何影响公民的网络风险评估、个人在线行为以及对各种国家网络安全政策的支持。研究发现：第一，公众对网络安全的基本知识和网络上的安全实践了解非常低；第二，个人恐惧感和对网络行动的了解对于改变预期行为可能很重要，但这些影响是有限的，即公民在网

络上的实际行为很难改变；第三，公众暴露于数据泄露中对其未来在网络上的行为和宏观政治态度的影响是相当有限的。

最后，文章提出，在网络安全议题上，探索对不同类型的网络威胁的态度和行为反应是未来研究的一个重要方向。此外，在动员公众改善国家网络安全方面，政策制定者将继续面临艰苦的斗争。政府和企业必须做更多的工作，来提高公众关于如何保护他们的电脑的基本知识，并找到传达这一信息的方法。

来源：

*Kostyuk, Nadiya, and Carly Wayne. (2020) The Microfoundations of State Cybersecurity: Cyber Risk Perceptions and the Mass Public. Journal of Global Security Studies, doi: 10.1093/jogss/ogz077*

编译：何香凝

## Srinivas Goli: 关注老龄化对社会安全和国际关系的 影响

老龄化是社会人口进步不可避免的结果。尽管生育率和死亡率的下降都导致了老龄化进程，但在目前，这主要是由于预期寿命的增加而不是生育率的下降。根据《2022 年世界人口展望》，如果老龄化人口所占的比例超过 15%，就会给适龄劳动人口带来负担。预计到本世纪 50 年代左右，这一比例将增加到 21.7%，而到 2100 年将高达 30%。然而，在比较发达的地区，情况令人担忧，因为这一比例已经超过 25%，并预计在 2050 年和 2100 年将分别增加到 35% 和近 40%。在较不发达地区的响应国家也显示，到 2022 年老年人的占比将达到 13%，且预计到 2050 年和 2100 年会分别增加到 23% 和 33%。因此，欠发达国家面临着人口老龄化加速增加的问题。而最不发达国家的老龄

化人口在 2022 年不到 6%，到 2050 年不会超过 10%。就绝对数字而言，与发达国家（30%）相比，欠发达国家（64%）在 2022 年的全球老龄化负担重所占比例是前者的两倍多。老龄化是社会经济、人口和健康进步的结果，是不可避免的。因此，各国必须期待健康和积极的老龄化。现在迫切需要老年人参与生产性经济活动，并推迟可以避免的残疾和疾病的发生，以便减轻年轻一代的照料负担和家庭与国家的经济负担。大多数最不发达国家和欠发达国家的社会保障政策很差，无法确保健康和积极的老龄化。

印度为应对老龄化挑战而处理社会保障体系的情况就是一个明显的例子。人口老龄化是印度因高速发展而出现的现象之一。农村地区的成年人

迁移、家庭制度观念的变化、越来越多的老年人口被抛在后面，以及印度非正规部门就业的持续主导地位，使得老年人在经济保障方面愈发脆弱。60 至 79 岁的老年人每月仅为 2.5 美元，80 岁及以上的老年人每月仅为 6 美元。该国是老年人口社会保障体系最薄弱的国家之一，尤其是在较大的中低收入或中等收入国家中。老年人

## 特邀学者



Srinivas Goli 博士目前是印度国际人口科学研究所的副教授。他的研究侧重点主要为人口动态、公共卫生与区域发展问题等。他最近的研究成果有“1950-2017年195个国家和地区按年龄和性别划分的人口和生育率：2017年全球疾病负担研究的系统分析”，“未来卫生筹资和覆盖的趋势：188个国家的未来卫生支出和全民健康覆盖，2016-40”。

人口老龄化已经成为众多国家面临的问题。尽管老龄化是社会人口进步不可避免的结果，但是若各国并未采取有效的社会保障体系创造健康和积极的老龄化，其不仅将会导致国家可能会失去更多的收益，影响到社会保障，更可能在一定程度上动摇国际关系和局势。针对人口老龄化带来的影响和问题，我中心对 Srinivas Goli 博士进行了独家访谈，希望了解他对于人口老龄化对于社会、国家和国际关系的影响和重要性的看法与观点。

所从事众多工作的不稳定性和不充足的工资意味着超过 80% 以上的老年人部分或完全依赖他人来保障他们的经济安全。鉴于大多数老年工人是非正式雇佣的日薪劳动者，他们缺乏保护和权利，从而导致他们不太可能获得足够的收入。然而，政府应采取政策将福利用于老年人。虽然这将在短期内将成为社会和国家运作的负担，但由于老龄化是不可避免的社会人口和健康后果，除非我们通过有效的社会保障体系创造健康和积极的老龄化，否则国家可能会失去更多的收益。因此，在短期内，这些支出可能会成为社会和国家的负担，但从长期来看，它一定会带来红利。

在老年人口比例的变化将在一定程度上影响到社会保障，并动摇国际关系和局势。肯定的是，老年人比例的变化会给家庭和国家带来更多的财政负担。然而，这在很大程度上取决于财富的代际流动以及老年人口的健康和经济活跃程度。目前，大多数发达国家都依赖支持移民的政策来提供在

劳动力和卫生保健人力（如医生和护士）方面的资源。例如，像澳大利亚这样的国家每年面临着 25% 的护士短缺，而这些短缺大部分是通过来自东亚、东南亚和南亚国家的移民填补的。同样，一些欧洲国家依靠印度喀拉拉邦的护理支持来进行老年护理。因此，一个国家老年人口数量的增加使其更加依赖拥有年轻人口的国家。一些国家对极低的结婚率和不断下降的生育率而感到恐慌。从中国独生子女政策的逆转和二胎政策的实施，到韩国对妇女生育的惊人奖励，就是这种恐慌的表现。因此，不断下降的生育率和更年轻化的人口可能称谓地缘政治的下一个重大威胁，并可能公然撼动国际关系。

翻译：周凌展

## Maria Alvanou: 政治极化将如何影响我们的社会?

**冷**战结束后，许多人认为政治两极分化将不再是一个问题，至少在影响欧洲安全的层面上是这样。尽管有这样的预测，9·11 事件和新形恐怖主义的方式及其各自的反恐反应影响了社会，以及导致了严重的金融危机，形成了新的意识形态立场，使欧洲社会再次两极分化。这种两极分化最危险的方面是极端主义和 / 或恐怖主义暴力的激进化，这是欧盟试图通过各种政策防止和阻止的现象。此外，COVID-19 被证明不仅仅是一场健康危机，因为多个国家实施的措施导致了民主社会的自由受到前所未有的限制，而且公民群体采纳了某些群体宣传的阴谋论，并以此反对他们的政府。对疫苗的强制要求加剧了问题，因为人们被分为接种疫苗和未接种疫苗两组群体，第二组认为他们的身体自由受

到了威胁，受到了政府的攻击。这就是俄乌冲突的背景，考虑到欧洲现有的政治两极分化，出于一些原因，这种分化现在可能会加剧。

首先，这场战争已经对能源和贸易产生了影响，对经济造成了破坏。随着冬季的临近，公民的经济负担、消耗品和供应的充足程度、以及影响日常生活的能源问题（如停电），可能成为人们在现代社会不会想到的困难，打乱人们的基本生活条件。在民粹主义言论的煽动下，人们对政党和政治制度缺乏信任的现状可能会加剧政治分歧，加剧公民对政府将采取的措施的反应，甚至导致使用暴力。另一个非常敏感的问题是关于俄罗斯对乌克兰使用车臣穆斯林战士的问题。欧洲社会的问题之一是极右翼分子和伊斯兰主义者的言论，他们试图通过在基督徒和穆斯林



Maria Alvanou 博士是一名犯罪学家，积极从事安全问题的研究，如恐怖主义，各种形式的极端主义暴力，以及针对上述现象的应对措施。目前，作为 2019 冠状病毒病和病毒性暴力工作组成员，她在 CONVERGE 的支持下，研究与大流行有关的暴力形式。

如今，世界局势越为复杂。前段时间，俄罗斯和乌克兰爆发了一场战争，给世界格局带来了巨大变化。有人认为，这场战争将加剧欧洲的政治两极化。我中心询问了 Maria Alvanou 博士对这种政治两极分化的影响的看法。

之间构建和维持一种冲突和不可调和的文化差异的形象，来分化听众和创造同情群体。这两个极端的圈子之间存在着一种共生关系，其中一个的存在有助于另一个的生存，因为敌人的概念加上集体的宗教和文化认同似乎是使追随者激进化并说服他们使用暴力来保护和自卫的非常有效的工具。穆斯林伴随着战争暴行反对在乌克兰作战的基督徒的叙述很好地印证了这种说法。因此，在这场战争中引入宗教参数，可能会导致两极分化，从而危害到激进化预防政策或去激进化政策。

当我们谈论政治两极分化并试图评估它时，我们需要有参照点和标准来完成这个任务。如果我们把民主、社会凝聚力和作为评价的出发点，那么我们就很容易理解政治两极分化的负面影响。民主是最优秀的制度，不同的意见在表达和言论自由的保护下共存和发展；然而，在两极分化造成的冲突和仇恨的环境中，对话是无法持续的。这种条件并不真正有利于多元化作为政

治制度的一个因素。此外，当公民以无法找到共同点的方式分裂时，社会就不能作为一个整体发挥作用，它仍然是碎片化的，无法达到解决共同关心的问题 and 找到解决办法所需的团结程度。最后，在安全方面，两极分化为暴力的爆发提供了肥沃的土壤。试图在一个两极分化的社会中防止或打击极端主义和 / 或恐怖主义暴力，就像试图砍掉勒奈九头蛇的头一般。

同个别社会一样，世界需要国家之间一定程度的团结和一致以便解决全球性问题，而解决问题的办法必须是在国际层面上的集体行动。我们不能否认，将气候变化视为地球的严重环境威胁，并采取某些保护战略来影响能源、贸易政策和技术发展，这取决于政治意识形态，但也取决于金融、地缘政治和地缘战略平衡。健康危机也是如此，比如新冠疫情，因为病毒在全球的传播与各国在国内采取（或不采取）措施有很大关系。所有国家都选择保护本国公民的健康，但采取的措施各不相同，特别是在实

施限制的程度方面。在这里，政治意识形态也是一个决定性的因素，因为对公民有权享有和不能被禁止的自由表达的重视程度是政治取向的结果。由于旅行禁令和关闭边境不能永远持续下去，显然需要在新冠疫情或任何其他大流行爆发之前制定共同战略，确保自由和卫生安全之间取得全球公认的平衡。

当我们审视政治两极分化及其对国际冲突的作用时，历史上最好的例子是德国纳粹的崛起和二战。每当极端的政治派别获得权力，由于不满、负面条件等，他们的言论获得动力，那么他们就可能变得危险，除非社会内部有制衡和制度来缓解紧张局势和解构宣传。政治两极分化往往需要替罪羊来指责谁是所谓的敌人，谁是国家面临问题的罪魁祸首。这可以很好地呈现为一个外国，一个理想的恶棍。这种让人迷失方向的策略还有一个好处：公民忽视了问题及其国内原因，只关注“外部敌人”。在这种情况下，政治两极分化可能是国际紧张局势和冲突的诱因，甚

至可能导致侵略性的军事干预和战争。

要衡量政治两极分化，我们不应该仅仅停留在计算支持执政党的选民之间的意识形态距离，或者在社会面临的某些重要和具有挑战性的问题上的立场。虽然这是一个重要的指标，但社会的政治两极化意味着更多。我们应该看政党的立场和言论，看一方是否在政治上使另一方失去合法性（这与

表达强烈的政治反对和试图显示另一方的缺点完全不同），看他们是否以分裂社会为目的，作为获得和维护权力的手段。此外，社交媒体和互联网总体上可以向我们展示公民之间政治辩论的定性特征，以及它是否采取仇恨言论、威胁甚至煽动暴力的形式。媒体如何支持政党也是政治两极分化的一个指标，如果我们有一些情况，除了假新闻的现象，问题

似乎是有系统地煽动对不同政治意识形态的公民甚至国家的暴力。最后，政治暴力的实际爆发，证明了政治两极分化正在严重影响社会。这种评估在很大程度上与理解和评估内容、所表达的“信息”和所引起的后果有关。这就是为什么社会科学家真正执行这样的任务是很重要的。

翻译：周雅淇



## Imran Ali Sandano： 从旧外交到新外交，非传统安全威胁的作用正不断扩大

今天，世界正面临着多重挑战，这些挑战已经超出了安全和外交的传统规模，并有更加多样化的趋势。非传统安全问题正在产生严重的安全影响，它不仅威胁着领土完整和国家主权，也成为个人和社会安全的隐患。埃及、也门和叙利亚发生的叛乱，以及伊拉克、利比亚、阿富汗和非洲国家的恐怖主义浪潮已经成为世界上新出现的令人震惊的非传统安全迹象。另一方面，环境恶化、流行病、非法毒品贩运、金融危机、洗钱、自然灾害、非法移民、能源危机、跨国犯罪、网络犯罪、海上犯罪、贫困和种族冲突也扩大了严重危机。这些挑战不仅

导致了民族国家之间的竞争，也给公众生活造成了干扰。

全球环境正在发生变化，并且这种变化是难以避免的。有许多公众的参与到国际治理体系中，这也是前所未有的。目前，外交活动中充斥着大量的新兴的独立行为体，其中大部分都是在国家常规控制之外的。实际上，这意味着外交官对外部问题的垄断性知识和对国际关系的分析肯定已经开始转变。层出不穷的非传统安全问题正影响着全球所有国家，

国际和国内问题的合并也已经使传统的政府结构过时。

全球化的成就是双面的，商品、思想、人员的自由流动、信息和技术等，带来了许多新的安全威胁，构成了一种以前从未存在过的安全环境。在这样的环境中，任何国家无论其实力和规模如何，都不足以保证自身安全。因此，各国的政治领导层现在正将他们的注意力转移到非传统安全问题上，并试图与其他国家共同解决这些问题。在治理的过程中，国

家需要具备合法性和说服力，这与国家的经济、政治和军事力量一样重要。

当今世界不再是一个单一的地理对象，而人口规模、经济 and 领土也不再是一个现代国家的实力。现在，任何国家的实力都可以通过其在不同国际和区域组织中的合作水平，以及与合作伙伴、盟友和朋友建立的关系和联系的质量和数量来衡量。当有人将现代与冷战或西方的主导时期相比较时，我们必须意识到相互依存已经

## 研究员介绍



Imran Ali Sandano 是巴基斯坦信德大学国际关系学助理教授、浙江大学非传统安全管理专业博士，他的主要研究领域是非传统安全理论，著有《“一带一路”能源合作：小水电的机遇与挑战》<Shared Security: A Chinese Perspective of Non-Traditional Security> 等。

当今世界，非传统安全问题正在广泛地对国家行为体产生影响，全球化为国家带来收益的同时也使得风险全球化。然而，作者认为正是由于非传统安全事件“不区分任何民族，无差别地影响人类”的特性，非传统安全实际上改变了传统外交专注于高政治议题的特点，促使各国开始采用新的外交方法，通过实现长期的友好关系来解决这些问题。这些新的外交方法将支持国家寻找共同点来解决国家间的紧张关系，从而消减国家之间的敌意。

成为现代外交关系的一个主要特征。

任何国家外交关系的质量都可以通过其结交新伙伴和朋友的能力来衡量，而能从将以前的对手变成朋友的能力则是最高的能力。现代国家没有这么多的资源来应对多样和难以预测的非传统安全威胁和挑战，因此非贸易威胁为现代国家提供了相互合作以应对挑战的良好机会。如果所有现代国家都认识到非传统安全威胁是对国家安全的主要威胁，那么国家之间将更容易管理分歧，也更容易协助双边和多边层面的外交。

传统上，外交一直是国家代表之间进行谈判的艺术和实践。它通常是指通过专业外交官在缔造和平、贸易、战争、经济、文化、环境和人权等问题上的交涉来处理国际关系。在非正式外交中，运用策略来获得战略优势或为共同的挑战找到双方都能接受的解决方案，惯用的工具是以非对抗性或礼貌性的方式进行措辞。在这个过程中，出现了不同的关键力量，如民族主义、意识

形态和以国家利益为动机的外交。然而，这些力量也创造了陷阱，并让某些国家付出了代价，最终以世界大战的形式终结。非传统安全问题在国际外交舞台上开启了新的篇章，因为这些安全问题不区分任何民族主义、意识形态和国家利益的趋势，而是无差别地影响人类。

总而言之，非传统安全问题从未成为外交领域的中心，但非传统安全问题的非歧视性和集体效应迫使各国开始采用新的外交方法，以实现长期的友好关系来解决这些问题。这些新的外交方法将支持国家寻找共同点来解决国家间的紧张关系，方法包括刨除利益（如避免战争）、妥协（或“半块面包总比没有好”的理论）或贸易系统，其中每一方都向对方提供贸易优惠。

通过将所有非传统安全问题集中在一个标题下，国家之间的敌意也可以被边缘化，这将最终为我们的子孙后代带来良好的环境。

翻译：李泳诗

# 编辑团队



李泳诗  
执行主编



何香凝  
研究助理



伍杰辉  
研究助理



王钰静  
研究助理



许汶  
研究助理



杨佳琦  
校对编辑

# 《全球非传统安全观察》

本刊由中国非传统安全论坛秘书处、圣皮耶国际安全中心联合出版，旨在跟踪观察非传统安全议题下的社会资讯、政策动向和学界研究，为从事非传统安全领域的工作人员与研究人员提供时新、长久的信息渠道。

本出版物内容版权属于圣皮耶国际安全中心。转载、摘编请注明“来自圣皮耶国际安全中心”。如因作品内容和版权问题需要同圣皮耶国际安全中心联系者，请于 30 日内进行。



中国非传统安全论坛秘书处  
圣皮耶国际安全中心

广州市越秀区环市东路 326 号亚洲国际  
大酒店 1803 室

联系电话：  
020-83870795