

全球非传统安全观察



2023年2月下旬刊
总第57期

中国非传统安全论坛秘书处
圣皮耶国际安全中心

编者语

欧盟委员会曾发布过一份有关粮食安全主要推动因素的分析报告，报告指出了气候变化、生物多样性降低、环境退化以及粮食供应链等多重因素的作用，同时也指出诸如新冠疫情以及俄乌冲突等因素对欧盟范围内粮食生产和供应造成的严重打击。

俄乌冲突一周年成为今年慕尼黑安全会议的焦点，与此同时，在本次会议中占据前所未有的多数的全球南方国家则试图推动扩大对话主题。谋求扩大安全概念，以囊括气候变化与日俱增灾难性影响的呼声也越来越多。

史汀生中心一项题为“保障平民和人类安全”的研究项目

发现，平民在冲突与战争中仍旧首当其冲。截至 2022 年年中，全球范围内的难民数量已经上升至了一亿三百万。平民面临的各类威胁不断变化，包括气候变化、疫情、恐怖主义、暴力极端主义、族群冲突、被迫迁徙，虚假信息传播以及非国家安全行为体日益上升的影响力等。

非洲之角当前正面临四十年未见的干旱灾害，其影响较之该地区上次严重干旱更甚。截至 2022 年 11 月，该地区超过三千六百万人受到了旱灾影响，其中两千四百一十万在埃塞俄比亚，七百八十万在索马里，四百二十万在肯尼亚。居住在吉布提、埃塞俄比亚、

肯尼亚、索马里的超过两千万儿童亟需饮用水和粮食资助。

我们邀请读者们与我们分享您对于本期的观点和反馈，让我们戮力同心，朝向一个为了所有人的更安全、更可持续的未来前进。

2023 年 3 月 1 日
圣皮耶国际安全中心
刊物编辑部

目录

01 /

智库追踪 THINK-TANK TRACKING 11

02 /

前沿研究 FRONTIER RESEARCH 16

划清界限：对政治流亡者和东道国主权的数字跨国镇压 16

不需要的复原力：在灾害应对的控制和合作之间 17

03 /

学者访谈 SCHOLARS INTERVIEW 18

Dr. Seyedmohammad Seydi Asl：也门如何破局：加强区域合作 18

Martyn Chipperfield：减少由碳氯化合物引起的臭氧消耗至关重要 20

04 /

研究员专栏 RESEARCH COLUMN 22

刘国柱：大变局下美国对外战略走势及对中国的影响 22

学术委员会



余潇枫

主席

非传统安全理论专家

浙江大学公共管理学院教授、博导

浙江大学非传统安全与和平发展研究中心主任



魏志江

委员

非传统安全理论专家

中山大学国际关系学院教授、博导

《中国非传统安全研究报告》主编

南京大学历史系博士



冯长根

委员

科技安全专家

中国科协原副主席

国际欧亚科学院院士

利兹大学物理化学系博士



余翔

委员

知识产权专家

欧洲科学院院士

华中科技大学二级教授、博导

湖北师范大学副校长

管理学博士



徐晓林

委员

非传统安全治理专家

湖南农业大学公共管理学院特聘教授

原华中科技大学公共管理学院院长

国务院学位委员会公共管理学科评议

组专家



黄建钢

委员

海洋安全专家

浙江省社科二级教授

浙海大浙江舟山群岛新区研究中心

(CZZC) 首席专家

北京大学政治学博士



陈斌

委员

中国非传统安全论坛秘书长

圣皮耶国际安全中心主任

广东印太和平与发展研究院副院长

暨南大学国际关系学博士

顾问团队



Ritu Agarwal
经济安全专家
尼赫鲁大学国际研究院东亚研究中心副教授
德里大学政治科学系博士



Keven E. Bermudez
国际人道主义救援专家
联合国儿童基金会顾问、“好邻居”组织创始人
医学博士



高剑波
信息安全专家
北京师范大学地理学部教授、博导
UCLA 电子信息工程博士



胡靖
粮食安全专家
华南师范大学教授
“三农”与城镇化研究所所长
中国人民大学经济学博士



Mohd. Aminul Karim
区域安全合作专家
孟加拉国独立大学商学院教授
国际政治科学协会会员
印度达卡大学博士



刘国柱
非传统安全理论专家
浙江大学世界史所教授、博导
浙江大学非传统安全研究中心研究员
南开大学历史学博士



Yannis A. Phillis
产业安全专家
克里特科技大学校长
加利福尼亚大学洛杉矶分校动态系统控制博士



谌新民
人口安全专家
华南师范大学经管学院教授
广东省人民政府省长决策顾问专家
暨南大学经济学博士



成锡忠
海外利益保护专家
西南政法大学非传统安全研究所特聘教授
北京中安华盾咨询服务有限公司常务顾问
西南民族大学国家民委东南亚研究中心特聘研究员



Chris Hadley
社会安全专家
浙江大学非传统安全管理专业博士



何一平
经济安全专家
广东国际经济协会原执行会长
广东省政协经济委原副主任
广东省广业集团有限公司原董事长



李晓峰
经济安全专家
广东外语外贸大学经贸学院教授
博士与博士后导师
复旦大学博士后



林坚
文化安全专家
人大国家发展与战略研究院研究员
社会系统工程研究中心主任
中国人民大学哲学博士



Filippus Proedrou
能源安全专家
南威尔士大学研究员
色雷斯民主大学能源学博士



Jeffrey Reeves
文化安全专家
加拿大亚太基金会副总裁
伦敦政治经济学院国际关系专业博士



Syed Hussain Shaheed Soherwordi
恐怖主义问题专家
白沙瓦大学国际关系系主任，教授
爱丁堡大学博士



Kate Tulenko
公共卫生安全专家
Corvus 医学咨询公司首席执行官兼创始人
约翰斯·霍普金斯大学医学院医学博士



Johannes Urpelainen
能源安全专家
约翰霍普金斯大学 SAIS 教授
密歇根大学政治学博士



Vlado Vivoda
能源安全专家
昆士兰大学可持续矿产研究院研究员
弗林德斯大学国际关系博士



余乃忠
《全球非传统安全观察》特约编辑
长沙理工大学马克思主义学院教授
中国人民大学哲学博士



于铁军
国际安全理论专家
北京大学国际关系学院国家安全学系主任，教授
北京大学国际安全与和平研究中心主任
北京大学国际战略研究院副院长
北京大学国际政治专业博士



姚羽
网络安全专家
东北大学教授，博导
国家重点研发计划会评专家
国家 863 高科技计划会评专家
东北大学计算机学院博士



张金生
贸易安全专家
深圳市世贸组织事务中心原主任
中国社会科学院高级研究员
经济学博士、高级经济师



赵英
产业安全专家
中国社科院工业经济研究所原主任
中国社会科学院大学教授



周树伟
社会安全专家
广东国际经济协会高端智库专家
广东省人民政府参事室特约研究员
广东省商务厅原副巡视员



朱新光
社会安全专家
上海师范大学哲学与法政学院教授
东南亚研究中心主任
南京大学国际关系专业博士

研究员团队



艾尚乐
金融安全研究员
暨南大学国际关系学博士
暨南大学应用经济学博士后



程永林
金融安全高级研究员
广外广东国际战略研究院教授
暨南大学国际关系学博士
复旦大学金融学博士后



樊守政
恐怖主义问题高级研究员
中国人民公安大学副教授
南京大学国际关系研究院博士候选人



侯颖
社会安全研究员
暨南大学博士后
澳门大学国际关系学博士



晋继勇
公共卫生安全高级研究员
上海外国语大学国际关系与公共事务学院
教授、副院长、博导
复旦大学国际关系博士
浙江大学公共管理学院博士后



Ilan Kelman
风险与减灾研究员
剑桥大学哲学博士
伦敦大学风险与减灾研究所教授



李佳
文化安全研究员
浙江大学外国语言文化与国际交流学院
副教授
浙江大学管理学博士



陈永品
非传统安全治理研究员
广州开发区人才工作集团有限公司董事长
中国科学院环境科学博士



陈玉梅
网络安全高级研究员
电子高级工程师
暨南大学政务大数据开放与社会创新创业
研究中心主任、博导
澳门科技大学管理学博士



侯建雄
海外利益保护特聘研究员
广东国际经济协会常务副会长
广东世能电力设备集团有限公司董事长
广东省重大行政决策咨询论证专家



黄永弟
“一带一路”非传统安全风险研究员
广东金融学院公共管理学院副教授
广东金融学院粤港澳大湾区城市治理研
究所所长



Irfan Ullah Khan
人口安全研究员
浙江大学国际关系专业硕士
浙江大学非传统安全管理专业博士候选人



李方芳
全球健康与可持续发展研究员
红十字国际委员会全球健康外交顾问
阿姆斯特丹大学和巴塞罗那国际健康研
究所双博士



李乾
海洋安全助理研究员
中山大学国际关系学院博士候选人



廖丹子
非传统安全理论高级研究员
浙江省数字安防与非传统安全研究院特邀研究员
浙江大学非传统安全管理专业博士



刘凤元
金融安全高级研究员
华东政法大学资本市场研究中心主任
国际金融法律学院教授



刘金山
经济安全高级研究员
暨南大学投资咨询（研究）中心主任
经济学院教授、博导
中国人民大学经济学博士



刘天阳
非传统安全治理研究员
武汉大学政治与公共管理学院副研究员
澳大利亚墨尔本大学哲学博士



刘元玲
气候安全高级研究员
中国社科院美国研究所美国经济研究室助理研究员
中国人民大学国际关系学博士



卢矜灵
东南亚地区安全研究员
广西民族大学东盟学院越南语信息员



麦方
财政安全高级研究员
广东省人大常委会立法咨询专家



Bakirov Maksatbek
中亚地区安全研究员
吉尔吉斯奥什国立大学硕士
浙江大学非传统安全管理专业博士



莫有恒
海洋安全助理研究员
武汉大学国际法学博士候选人



覃胜勇
公共卫生安全高级研究员
中山大学医学国际合作办公室主任
暨南大学国际关系学博士



Imran Ali Sandano
非传统安全理论研究员
巴基斯坦信德大学国际关系学助理教授
浙江大学非传统安全管理专业博士



Luis L. Schenoni
拉美安全研究特邀研究员
伦敦大学学院安全研究助理教授
圣母大学政治学博士



汤取安
海外利益保护特聘研究员
中城卫保安集团原国际部副总经理
国际注册信息系统安全专家（CISSP）
中国国家注册高级保卫师



Diana Toimbek
非传统安全理论研究员
哈萨克斯坦国际研究实验室高级专家
浙江大学非传统安全管理专业博士



王冕兴

社会安全研究员
广东省惠州市府办政策研究员
暨南大学国际关系学博士



王卓

社会安全高级研究员
四川大学公共管理学院教授
国家社科基金重大项目首席专家
中国西部反贫困研究中心主任
西南财经大学法学博士



谢贵平

边疆安全治理高级研究员
国家社科重大招标项目首席专家
浙江大学中国西部发展研究院教授、博导
浙江大学非传统安全管理专业博士



张建华

贸易安全助理研究员
广东外语外贸大学经贸学院博士生



赵欣

海外利益保护特聘研究员
广东信良兆诚律师事务所主任
广东法学律师研究会副会长



周龙

人口安全研究员
广外国际关系学院外交系主任
暨南大学国际关系学博士



钟晓君

经济安全研究员
广东技术师范大学副教授，硕士生导师
财经学院商务系主任，产业经济研究所所长
暨南大学经济学院经济学博士



王新和

北极问题高级研究员
青岛市社会科学院国际问题研究所副研究员
中国人民大学国际关系学院博士



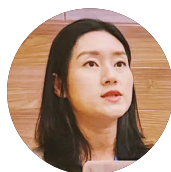
谢法浩

社会安全研究员
暨南大学应用经济学博士后
暨南大学国际关系学博士



许涛

中亚地区安全高级研究员
国务院发展研究中心中亚研究室主任
研究员、博导
莫斯科国立大学博士



章雅荻

移民治理方向研究员
重庆大学新闻学院讲师
浙江大学非传统安全管理专业博士



郑先武

区域合作安全高级研究员
南京大学国际关系研究院副院长、教授、博导
南京大学国际关系史博士



周木亮

经济安全高级研究员
广州商务局国际招商处处长



周燕萍

贸易安全助理研究员
广东外语外贸大学经贸学院博士生



周章贵

资源安全高级研究员
浙江大学非传统安全与和平发展研究中心国际水资源安全研究所所长
浙江大学非传统安全管理专业博士



邹冠炀

公共卫生安全高级研究员
广州中医药大学教授
英国爱丁堡玛格丽特女王大学博士

1 智库追踪

对关键原材料的依赖：欧洲有战略吗？

■ 资源安全：战略材料安全

Guillaume Pitron, IRIS 副研究员。

长期以来，欧洲本土的资源相对稀缺，对于外部依赖程度较高。近年来，出于对高新技术发展的迫切需求，欧洲对以稀土为代表的原材料需求日益增高，乌尔苏拉·冯德莱恩在 2022 年 9 月向欧洲议会发表演讲时表示，“锂和稀土将很快比石油和天然气更重要”。由于外部供应的不稳定性以及欧洲关键原材料对外依赖程度高的情况，欧洲自 2011 年以来，每三年发布一份“关键”原材料清单，确保关键原材料的供应不受影响，维护国家的利益和安全。欧盟委员会于 2022 年 9 月提出《关

键原材料法》，以立法的形式确保欧洲的战略资源安全。这项立法的新颖之处在于将导致稀有、关键和战略金属的问题政治化，由此关键原材料法可以改变欧洲最高管理层对关键金属战略重要性的认识，重新将矿产主权提高到全新高度，这能够有效保障欧洲的战略材料安全。

来源：

Dépendance en matières premières critiques : l'Europe possède-t-elle une stratégie? | iRiS
[https://www.iris-france.org/173840-dependance-en-matieres-premieres-critiques-leurope-possede-t-elle-une-strategie/\(2023-2-22\)](https://www.iris-france.org/173840-dependance-en-matieres-premieres-critiques-leurope-possede-t-elle-une-strategie/(2023-2-22))

军队性侵犯的防范及心理治疗同样重要

■ 社会安全：公共卫生安全

Julia Rollison, 兰德公司高级政策研究员。

在过去十年，军队中的性侵犯和性骚扰是一个普遍存在的问题。在努力根除性侵犯和性骚扰的过程中，需要注意的是受害人受到的创伤可能是持续性的。考虑到军队服役的特殊性，对受害人进行性创伤治疗的困难大大增加。在对受害人的采访中，她们提到自己不信任军队或退伍军人的医疗系统或者医护人员，为此增加更多的女性精神病学家、心理学家和咨询师可能会有所帮助。此外，

军队和退伍军人医疗保健环境本身是不受欢迎的，进行预约、请假和治疗费用方面的困难也阻碍了女性寻求心理健康治疗。政府需要做出努力，确保受害者在安全的环境中获得高质量的心理治疗。

来源：

Preventing Military Sexual Assault Is Important. So Is Getting Mental Health Care Afterward | RAND Corporation | <https://www.rand.org/blog/2023/02/preventing-military-sexual-assault-is-important-so.html>

Cebri, IDB, EPE 和 Cenergia 能源转型计划研究指出了巴西转型的挑战和路线

生态安全：气候安全

Jorge Camargo, CEBRI 副总裁;
 Refaela Guedes, CEBRI 高级研究员;
 Gregório Araújo, CEBRI 高级研究员。

CEBRI 能源中心，美洲开发银行 (IDB)，能源研究中心 (EPE) 和 Cenergia 合作的研究指出，到 2050 年实现净零排放可能需要到 2040 年使二氧化碳排放量为负。二氧化碳排放量对于维持全球气候变化的稳定具有极其重要的作用，尽管巴西在能源转型方面处于先进状态，但是新技术和新能源载体对于巴西到 2050 年实现温室气体中和和气候雄心至关重要。控制温室气体排放、实现气候雄心，在短期内有必要深刻改变土地的使用和森林砍伐产生的排放。若巴西无法消除非法砍伐森林的行为，按照《巴黎协定》的规定，该国到 2050

年实现温室气体零排放在技术和现实上都没有可行性。巴西有着天然的能源优势，其能源矩阵中约有一半的一次能源来自可再生能源，这使得巴西在通往低碳经济的道路上处于有利地位，在应对气候变化的过程中，巴西必须充分考虑利用这一能源潜力和优势，以此协调其粮食、能源和环境目标。

来源：

[https://www.cebri.org/br/midia/304/estudo-do-cebri-bid-epe-e-cenergia-desenvolvido-no-ambito-do-programa-de-transicao-energetica-aponta-desafios-e-rotas-da-transicao-brasileira\(2023-2-15\)](https://www.cebri.org/br/midia/304/estudo-do-cebri-bid-epe-e-cenergia-desenvolvido-no-ambito-do-programa-de-transicao-energetica-aponta-desafios-e-rotas-da-transicao-brasileira(2023-2-15))

俄亥俄州的火车脱轨事件才是真正的国家安全威胁

资源安全：国土安全

Bradley Martin, 兰德公司安全供应链研究员;
 Aaron Clark-Ginsberg, 兰德公司灾害研究员。

近日，美国俄亥俄州发生一起铁路脱轨事件，导致致癌物质氯乙烯泄露。相关政府和组织没有把该事件上升至国家安全层面，但这起事件需要引起更多关注和重视。国家安全不仅包括国家的外部防御，还有国内公民的安全，这就意味着基础设施的安全对保障国家安全非常重要。这场意外的影响将会延续数十年，无形的污染冲击着脆弱的人类和环境。基础设施

的老化和相关引发的灾难凸显了美国对国内安全问题的轻视，这就需把基础设施问题上升至国家安全层面，从而更好保障国家安全。

来源：

[Ohio's Train Derailment—Not Spy Balloons—Is the Real National Security Threat | RAND Corporation | https://www.rand.org/blog/2023/02/ohios-train-derailment-not-spy-balloons-is-the-real-national.html](https://www.rand.org/blog/2023/02/ohios-train-derailment-not-spy-balloons-is-the-real-national.html)

大国竞争已列入北极议程

■ 疆域安全：极地安全

Abbie Tingstad, 兰德国土安全研究部管理、技术和能力计划副主任, 气候适应中心联合主任, 高级物理科学家; Yuliya Shokh, [暂未找到详细资料]。

近期, 政治家、科学家、商界人士、土著领导人、媒体代表和其他各界代表于特罗姆瑟召开北极前沿会议, 讨论涵盖了从职业危害到能源项目再到海洋塑料污染的广泛议题, “大国政治能在远北门口被制衡吗”, 这个问题逐渐被国际社会重视, 同时, 这个问题愈发反映了大国竞争逐渐深入北极地区, 北极地区的安全威胁日益加剧。尽管目前以美国、中国为代表的各大国都把保持北极地区稳定作为目标, 但是, 2022 年乌克兰战争以来, 乌克兰加入北约的需求日益迫切, 北方发生军事冲突的可能性急剧上升。除此之外, 俄罗斯拥有庞大的

基础设施, 同时俄军在恶劣的北极条件下作战能力相对较强。目前与俄罗斯的北极对话空前中断, 这意味着在北极舞台上, 大国竞争极有可能是不可避免的。因此, 为保障北极地区的安全, 国际社会应该秉持和平友好的态度进行多方会谈以达成共识, 尤其是尽快恢复与俄罗斯的正式区域对话。

来源:

Great Power Competition Is on the Arctic Agenda | RAND
[https://www.rand.org/blog/2023/02/great-power-competition-is-on-the-arctic-agenda.html\(2023-2-16\)](https://www.rand.org/blog/2023/02/great-power-competition-is-on-the-arctic-agenda.html(2023-2-16))

芯片联盟：全球技术战将如何影响以色列？

■ 科技安全：芯片

Ariel Sobelman, 以色列国家安全研究所高新技术研究员。

西方和中国在芯片制造市场上的竞争日益激烈, 美国目前正在招募其盟友建立一个芯片联盟, 旨在开展全球技术战。芯片供应链危机体现了依赖不稳定国家的潜在危险, 因此, 以色列必须审查本国芯片的供应链, 确保芯片安全技术可以有序供应。政府应继续开展技术对话, 尤其在硬件和芯片方面, 启动与美国和欧盟的技术合作讨论。在这种情况下, 以色列必须强调其在研发领域的相对优势——拥有一个

涉及工业、学术界和安全要素的研发系统。同时, 美国要求其盟友和技术伙伴在面对相关国家时, 保持透明和清晰的行动, 以色列需要避免在芯片政策上模棱两可的态度, 以推动本国芯片课题的发展。

来源:

The “Chips Alliance”: How will the Global Technology War Affect Israel? | INSS | <https://www.inss.org.il/publication/chip-war/>

日本的气候联盟——气候外交方兴未艾

生态安全：气候安全

Alexander M. Hynd, 印度尼西亚战略与国际研究中心访问学者;
Max Broad, 印度尼西亚战略与国际研究中心研究员。

2022 年日本首相岸田文雄在达沃斯发表演讲，公开表明他对亚洲零排放共同体的愿景，希望在可再生能源技术和基础设施方面推动区域合作和联合融资。目前，该倡议获得新加坡、马来西亚等国的认同。日本的环保外交与先前的外交活动相比，其对共同体清洁能源转型的投资可能会得到其他国家认可，并且还会带来共同的经济利益。但是，日本需要克服一系列挑战。首先，日本需要减少自身的排放，以更

大胆、更迅速的行动来配合共同体的愿景；其次，共同体概念面临美国、欧盟等国家和组织的潜在竞争。随着共同体预定的第一次多边会议临近，日本的气候外交方兴未艾。

来源：

Japan's climate coalition?--Tokyo's green chequebook diplomacy campaign is gathering momentum | IDOS | <https://blogs.idos-research.de/2023/02/22/japans-climate-coalition-tokyos-green-chequebook-diplomacy-campaign-is-gathering-momentum/>

波多黎各能源规划需要考虑粮食安全的因素

资源安全：粮食安全

Slmael Arciniegas Rueda, 兰德公司高级经济学家;
Henri van Soest, 兰德公司国防和安全分析员。

飓风艾玛和玛丽亚摧毁了波多黎各的基础设施，在基础设施修建期间，波多黎各仍然面临着停电和反复出现的风暴威胁。考虑到波多黎各承诺到 2050 年实现 100% 的能源可持续生产，基础设施修建计划在向 100% 可再生能源的过渡过程中，还需要考虑到粮食安全，例如粮食土地的利用面积、运输等问题。农业和光伏装置用地产生竞争，波多黎各政府倾向减少农业用地，增大太阳能光伏装置用地面积。这

种做法短期来看有利可图，但长期来看，自然灾害还会威胁国内的粮食生产，进一步影响社会稳定。因此，波多黎各的灾后重建需要更看重粮食安全因素，以同时确保粮食和能源的协同安全。

来源：

Puerto Rico's Food Security Must Factor in Planning Energy Security | RAND Corporation | <https://www.rand.org/blog/2023/02/puerto-ricos-food-security-must-factor-in-planning.html>

平等权利修正案（持续）已经死亡

文化安全：人权问题

Tom Jipping, 埃德温·米斯三世法律和司法研究中心高级法律研究员。

多年来，美国国会提出了 1100 多项提出平等权利修正案的决议，但是只有一项——1972 年提出的众议院联合决议 208——获得了三分之二多数。但是，该项法案最后并未获得各州批准，平等权利修正案以失败告终，“于 1982 年 6 月 30 日正式死亡”，在此后的多年里也并未获得各州和国会的通过。平等权利修正案更加关注人权平等，尤其是突出关注女性权利，试图从权利法案上明确规定“男女平等”。该修正案最初是由艾丽斯·保尔和克丽丝特尔·伊斯曼编写，希望通过修正案禁止性别歧视。由于美国社会对女性的坚守传统角色的固执和各州强烈的反对声音，该法案在限定时间内并未

获得通过，尽管将该法案批准期限延长，但期限的延长并未推动法案的顺利通过，反而使得平等权利修正案变成了历史遗留问题。除此之外，无限延长法案通过期限同样是对美国国会和司法系统的破坏。权利修正案的决议多年来未获通过反映美国社会关于人权平等尤其是女性权利的轻视。美国社会应该要正视该法案，正视女性的权利，切实贯彻男女平等的原则。

来源：

The Equal Rights Amendment Is (Still) Dead | Heritage
[https://www.heritage.org/the-constitution/commentary/the-equal-rights-amendment-still-dead\(2023-2-22\)](https://www.heritage.org/the-constitution/commentary/the-equal-rights-amendment-still-dead(2023-2-22))

大学录取应取消种族偏好

文化安全：人权安全

Jonathan Butcher, 美国传统基金会教育研究员。

美国民权委员会成员斯蒂芬·吉尔克里斯特称，有种族偏好的招生老师批准大学入学申请，把美国大学教育的质量降至最低。然而几十年以来，大学的高层一直忽视了反对种族偏好的观点，即使最高法院裁决反对大学招生中的种族主义行为，也不足以改变大学的政策。学校官员甚至通过所谓的多样性、公平性和包容性项目，将种族偏见融入注入学校运作中。然而，

基于种族的招生政策所引发的歧视比所谓的帮助更大，因此学校更加需要制止种族偏见的录取行为，从而更好地发展自身教育。

来源：

Let's Swap Racial Preferences for Ability, Skill in College Admissions | Heritage Foundation | <https://www.heritage.org/education/commentary/lets-swap-racial-preferences-ability-skill-college-admissions>

2 前沿研究

划清界限： 对政治流亡者和东道国主权的数字跨国镇压

Marcus Michaelsen and Johannes Thumfart

随着数字主权和网络安全研究的不断发展，数字跨国镇压逐渐成为威胁网络安全的一大关注点。本文在总结有关全球化威权主义镇压和数字主权的相关辩论后，概述了应对 DTR 的可能途径，并对其进行分析，提出有助于更严厉地打击 DTR 的建议。

本文首先定义了域外专制统治和跨国镇压，其是威权政府对移民和信息跨境流动的“过激”回应，其胁迫海外民众的政权的一个根本目的是“加强政权安全”，并提升自身在国内和国际上的地位。据此可将 DTR 行为视为侵犯主权的一种。

其次，虽然尊重网络空间的国家主权构成了地缘政治战线的广泛共识，但其在概念和实践上仍然是一个有争议的问题。数字跨国镇压这一行为实际上使得国家权力和管辖权要适应新的技术环境，难以划清国家管辖权的界限。

本文强调，数字领域国家主权的划界与网络空间如何界定侵犯主权和合法反制措施的问题密切相关。当前，数字威胁已成为参与跨国

镇压的威权政府的核心组成部分，对于这些政权而言，对流亡反对派的数字威胁降低了域外政治控制的成本，且其影响早已不限于流亡和侨民社区，可能已蔓延到东道国。

本文认为，数字跨国镇压是对主权的侵犯。这不仅是因为 DTR 是域外执行管辖权，还因为其干涉民族自决，侵犯了国家维护基本权利和人权规范的主权。文章认为要加强民间社会的数字复原力，利用反间谍和执法活动防范 DTR，并制裁相关的肇事者，运用国际制定相关的协定和规范。同时，网络空间边界模糊性质使国家领土、管辖权和主权概念都受到了挑战，应予以重视，尽早划清界限。

来源：

Drawing a line: Digital transnational repression against political exiles and host state sovereignty
European Journal of International Security (2022), page 1 of 21
<https://www.cambridge.org/core/journals/european-journal-of-international-security/article/drawing-a-line-digital-transnational-repression-against-political-exiles-and-host-state-sovereignty/3ECDBAB553F74334CCE3DDB805BFAD0C>

编译：许汶

不需要的复原力：在灾害应对的控制和合作之间

Marco Krüger, Kristoffer Albris

对于复原力的相关解读，强调了复原力和新自由主义思想之间的相似性，一个核心论点是，促进复原力的政策使集体社会责任的移交合法化，从而将安全和福祉的责任委托给个人和 / 或地方社区。复原力作为一种工具，通过把责任转移给个人，使国家的退出合法化。本文提出了对复原力的另一种解读，既不是作为社会实体的固有本体论特征，也不是作为（新自由主义）政府战略，而是作为一种被塑造并同样塑造社会关系的适应过程。它出现并存在于治理、服从和抵抗之间。

本文将复原力概念化为一种以意想不到的方式塑造社会关系的紧急和偶然的实践，以 2013 年发生在德国德累斯顿的洪灾为例，在安全研究和灾害研究领域对复原力进行了讨论。根据菲利普·波博 (Philippe Bourbeau) 对复原力定义——一种模式化调整的过程，文章把此次洪灾应急响应工作中的现场和社交媒体上的紧急志愿者活动视为复原力事件。在德累斯顿的案例中，不仅国家没有明确要求复原力，而且在一些事件中它是不被需要的。虽然来源

于社交媒体平台的大多数志愿活动旨在支持灾害管理当局，但该案例显示了颠覆性的复原力是如何被动员起来抵制官方计划的。救援组织和国家官僚机构被敦促调整其结构，以适应通过社交媒体组织的志愿服务的新兴模式，并挑战对灾害管理的想当然的臆断。由此，文章指出复原力是一种适应过程，它塑造了社会关系，并被社会关系塑造。

文章指出，德累斯顿的案例中的复原力不是为了确保平稳的治理，而是为了动员能力以创建复原力的“突变规则”，挑战权威，并将手段借给抵制力量以坚持下去。这一案例是复原力的颠覆性方面的一个实例，这种颠覆性方面已开始影响灾害应急治理。

来源：

Resilience unwanted: Between control and cooperation in disaster response
Security Dialogue, 2021, Vol. 52(4) 343–360, Article reuse
 guidelines: sagepub.com/journals-permissions
 DOI: [10.1177/0967010620952606](https://doi.org/10.1177/0967010620952606)
journals.sagepub.com/home/sdi

编译：何香凝

Dr. Seyedmohammad Seydi Asl: 也门如何破局：加强区域合作

Seyedmohammad Seydi Asl 博士在介绍 2015 年后也门危机的背景时提到，前总统阿里·阿卜杜拉·萨利赫 (Ali Abdullah Saleh) 在他政府的大部分执政时间里巧妙地运用了分而治之的政策。

考虑到不同群体在政治格局上的分歧，这种政策模式有其自身的合理性。1990 年，北也门和南也门统一，国家领导权交给了总统委员会，该委员会有五名成员，其中三名来自北也门，两名来自南也门，阿里·阿卜杜拉·萨利赫也以总统的身份领导该委员会。萨利赫作为北也门的总统，也门的总统被统一了，且南北也门同意权力将五五分，即如果有一个来自北也门的部长，那么副部长将来自南也门。1991 年 5 月 16 日，也门宪法在公民投票中通过。在这部法律中，也门的政府形式被宣布为“共和国”，伊斯兰教法是国家权

利的基础。但是在新的也门，五五开的权力分配并没有持续太久。

1994 年 5 月，南北也门爆发战争。战争结束后，社会党被驱逐出也门联合政府，但社会党的 53 名成员被允许继续他们的政治活动并留在议会，因为他们在政治危机期间选择留在萨那。

战争结束后，也门在没有举行公民投票的情况下，对宪法进行了重要改革；其中，撤销总统委员会，设立总统的职位。阿卜杜拉·萨利赫以阿卜杜勒布·曼苏尔哈迪取代阿里塞勒姆·贝德成为他的副手。曼苏尔哈迪是南也门的一名成员，他加入了总人民大会党。就这样，也门新的政治体制形成了，并一直持续到 2012 年萨利赫下台。

也门前总统阿里·阿卜杜拉·萨利赫 (Ali Abdullah

Salah) 虽然为其政府实施了分而治之的明智政策，但他未能阻止也门内战。因为也门历史上的政治状况一直受到地理和宗教差异的影响，而这些地缘政治因素对也门来说是特殊的。这个国家总是要平衡地区大国之间的权力。在过去的几年里，由于其地缘政治的条件和位置，这个国家无法利用沙

特邀学者



Seyedmohammad Seydi Asl 是土耳其公共外交、地缘政治和国际关系方面的专家，获得了国际关系与事务领域的哲学博士学位。他的著作有：《2015 年后也门危机中沙特阿拉伯和阿联酋的态度》、《公共外交在伊朗外交政策中的实施》等。中心就也门和中东的相关问题对他进行了专访。

特阿拉伯和伊朗之间的力量平衡。其结果是，随着所有政治和经济改革的进行，在伊朗和沙特阿拉伯等强大的地区国家的存在下，在也门中出现了一场内战。

当被问及非传统安全 (NTS) 问题时，Seyedmohammad Seydi Asl 博士表示，这将受到中东内部权力游戏的影响。非传统安全是一个广泛的话题，包括一系列人类安全问题，如气候变化、粮食和能源等资源短缺、传染病、自然灾害、跨国犯罪、人口和毒品贩运以及大规模移民等。

沙特与也门北部地区接壤，边境冲突容易影响沙特的国家安全。尤其是在南部边境，也门内战的缘故导致许多也门人越境成为沙特阿拉伯的难民。居住在沙特阿拉伯的 200 多万也门人不时穿越边境，这使得沙特认为这对他们的安全构成了威胁，这一问题导致沙特面临的威胁增加。因为这些难民大多是扎伊迪教的支持者，而扎伊迪教与伊朗的什叶派非常接近。

此外，这些难民在经济上很穷，这增加了沙特阿拉伯边境的不安全。从也门和一些内战国家的情况来看，中东国家在受到传统安全威胁的同时，还受到非传统安全威胁的影响。尤其是伊朗、沙特等地区大国，具备应对非传统安全威胁（如资源匮乏、非法移民、气候变化等）的必要内部条件。

加强区域合作而不是区域竞争似乎是减轻这些不结盟威胁影响的适当办法。此外，加强与区域外国家的经济合作，并相应地加强区域融合，投资人力培训部门，也将有助于减少非传统安全威胁。

翻译：周雅淇

Martyn Chipperfield: 减少由碳氯化合物引起的臭氧消耗至关重要

目前，不同种类的碳氢化合物的生产趋势是不平衡的，比如像 DCM、CTC 的使用预计会增加，而其他像 CFM、PCE 的使用则被认为在短期或长期内会下降。Martyn Chipperfield 教授指出，氯气对臭氧层的消耗取决于碳酰氯向平流层输送的总量，碳氢化合物是否到达平流层取决于它们在对流层的寿命。例如，四氯化碳排放的很大一部分将到达平流层，而 DCM 的这部分则要少得多。因此，大气中的平衡问题取决于不同物种的排放规模，以及将到达平流层的排放部分。一般来说，为了保护臭氧层，重要的是限制那些已知会进入平流层的物种的排放。

除了削减产量，阻止不必要的碳氯化合物泄漏到大气中也很重要。例如，在泄漏的管道中释放浪费的原料，这是糟

糕的商业行为。对于受制的碳氢化合物，如 CFCs，我们可以在旧电器（如冰箱）达到使用年限时，停止对其的使用。

中心注意到，持续的氯化 VLSL 排放（受《蒙特利尔议定书》允许）可能会减缓臭氧层的愈合速度。尽管通过增加抽样和改进模型的做法而受到限制，但由于溶剂和原料的使用，它们的排放正在增加。在这一阶段，Martyn Chipperfield 教授指出，可向平流层输送氯气的 VLSL 的持续或增加排放预计将导致臭氧层恢复的延迟。在这段时间里，臭氧层将比其他情况下更薄，与此相关的是表面紫外线辐射的增加及其影响。监测和模拟 VLSL 的排放和影响以告知公众和政策制定者是很重要的，但这本身并不能改变它们的影响。要限制臭氧层恢复的延迟，就必须减少向大气中排放相关



Martyn Chipperfield 是英国利兹大学地球和环境学院的一名大气科学家，同时也是气候和大气科学研究所 (ICAS) 的成员和前主任。Martyn Chipperfield 教授致力于大气化学和大气科学的研究，他的著作包括《小型卫星注入碘导致的潜在平流层臭氧消耗》，《地球大气中氟化氢的卫星观测和建模》。中心就现有的大气问题对教授进行了采访。

的氯类物质。

自然过程也会影响平流层中的臭氧平衡，并可能因气候变化而改变。根据最先进的模型模拟，气候变化预计会影响臭氧层。这方面的一些重要影响是平流层的冷却和从赤道到极地的循环速度增加。预计这将导致热带地区的臭氧层变

薄，中高纬度地区的臭氧层变厚。热带地区的臭氧层变薄尤其值得注意，因为这是一个天然的臭氧层，经历高紫外线水平，人口众多，到目前为止还没有经历过严重的臭氧消耗。

然而，这些由气候引起的臭氧层变化并不影响减少由碳氯化合物引起的臭氧消耗的重

要性，特别是对中高纬度地区的臭氧消耗。

翻译：周雅琪



刘国柱： 大变局下美国对外战略走势及对 中国的影响

近年来，百年大变局与俄乌冲突、新冠疫情等传统和非传统安全危机相互叠加，第四次科技革命迅猛发展，给原有国际格局带来巨大冲击。世界主要国家根据国际形势的新变化，纷纷调整本国的对外战略与政策。作为世界头号强国，美国的战略调整无疑会给包括中国在内的很多国家带来冲击和影响。

大变局下国际战略环境变化的新趋势

在百年未有之大变局下，国际战略环境正发生深刻变化，

各种新变量相互交织，共同推动国际格局演变，其中以下四种趋势值得关注。

第一，第四次科技革命主导权竞争正重塑大国政治格局。科技革命首先会带来世界产业格局的变化，进而带来世界经济格局和国家间实力对比的变化，并最终导致国际政治格局的变迁。第一次科技革命奠定了大英帝国成为人类历史上第一个全球性霸权的地位，第二次科技革命导致德国和美国的崛起，引发欧洲格局和亚

太格局的巨变，第三次科技革命则强化了美国在冷战时期对苏联竞争的硬实力优势。正在进行的第四次科技革命涉及人工智能与大数据、通信技术、生物技术、量子通信技术、物联网、纳米工程与纳米制造的融合与协同、新材料和先进制造业等领域。这些技术将创造更多的经济机会，推动掌握它们的国家实现经济快速增长。在国家安全领域，这些技术将颠覆传统的战争进行方式和战场决策机制，掌握先进人工智

能技术的国家将具备创造“零伤亡”战争模式的能力。与前三次科技革命均起源于欧美国家不同，第四次科技革命几乎同时在世界主要大国中展开。虽然美国在大部分领域依然保持领先地位，但中国在人工智能与大数据、量子通信、移动通信等技术领域同样处于世界前沿。中国在第四次科技革命中的发展势头，无疑会对未来世界的产业格局、经济格局和 大国政治格局产生重要影响。

第二，俄乌冲突、新冠疫

研究员介绍



刘国柱是浙江大学世界史研究所与非传统安全与和平发展研究中心教授，圣皮耶国际安全中心学术顾问。他的主要研究领域是非传统安全、美国对外战略与政策，著有《美国情报人员保护法研究》与《美国国家安全战略的连续性和多变性》等。

2022年国际形势继续复杂演变，百年未有之大变局加速演进。世界经济复苏乏力，全球治理赤字加剧。受世界格局变化、乌克兰危机等因素影响，大国关系出现加速分化重组态势。在地区热点问题上，俄乌冲突呈现长期化趋势，中东地区深陷多重困境，亚太地区的安全风险也不断上升。面对当前世界诸多的不确定性因素和风险挑战，中国秉持人类命运共同体理念，强调加强国际团结合作，提出一系列创新性的全球治理方案，并以自身的发展与进步为世界和平、发展和治理创造新机遇、作出新贡献。

文章原载于《当代世界》2023年第1期。若有问题，可以联系本刊删除。

情、极端气候等“黑天鹅”“灰犀牛”事件给全球经济发展带来不确定性。从欧盟国家的情况来看，其对俄罗斯能源施加制裁引发自身严重的通货膨胀，2022年欧洲遭遇的“500年来最严重”的干旱，使其通货膨胀雪上加霜；对乌克兰包括军事援助在内的大笔援助导致很多国家财政捉襟见肘；超过1200万乌克兰难民涌入欧盟国家，带来了巨大的人道主义压力和其他社会问题；北半球干旱和俄乌冲突使非洲粮食危机进一步加剧，可能引发新一轮人道主义危机，让欧盟面临又一批难民涌入的难题。上述任一因素都有可能诱发欧洲国家更严重的通货膨胀甚至经济衰退。美国的情况同样不容乐观。早在2021年2月，美国前财部长萨默斯就预言：拜登政府的财政货币刺激计划可能引发“一代人未曾见过的通货膨胀压力”。果不其然，美国的通货膨胀率由拜登刚刚就任时的1.4%逐月增加，2022年6月更是飙升至9.1%，为近40年来的最高纪录，11月份虽然降到了7.1%，但仍在高位运行。欧美

两大经济体的体量占全球经济总量的近半数，引发通货膨胀的因素短期内难以消除，不排除欧美通货膨胀外溢甚至加剧全球经济衰退的风险。

第三，欧洲安全格局可能会出现新局面，并引发亚太安全格局连带变化。一方面，俄乌冲突促使欧洲国家为其安全承担更大的责任，北约的力量进一步壮大。欧洲国家一度认为，冷战结束后，欧洲大陆不可能再发生大规模战争，但今天欧洲国家几乎都在采取行动，提高军费开支占国内生产总值的比重。北约也由马克龙所说的“脑死亡”状态走向复活，并因瑞典和芬兰的加入而更加壮大。另一方面，美欧发起的制裁使得俄罗斯的综合实力进一步下滑。美西方国家对俄罗斯实施的超过1万项制裁措施，将在未来几年持续伤害俄罗斯经济。此类情况将使欧洲安全格局呈现北约实力进一步增强而俄罗斯实力相对削弱的局面，从而使美国以及部分北约欧洲成员可以将更多的战略资源从欧洲和大西洋地区转移到亚太地区，进而会导致亚太地

区国际安全格局的重构。

第四，冷战时期的不结盟运动和中立主义以一种新的形式重新出现。无论是在美国发起的对华战略竞争中，还是在俄乌冲突中，绝大部分亚洲、非洲和拉丁美洲国家不愿公开选边站队。这些国家不支持竞争或冲突中的任何一方，也不参加以美国为首的西方国家针对他国的一系列制裁行动。从冷战时期不结盟运动的重要旗手、当今美国主导的美日印澳“四方安全对话”成员印度的做法和态度就可见一斑，印度对美西方国家在联合国发起的对俄制裁性决议投了弃权票。南非、尼日利亚、巴西、墨西哥、沙特阿拉伯、土耳其等地区大国基本上都拒绝公开制裁任何一方。在大国博弈中不选边的现象将会延续，从某种程度上代表着冷战时期不结盟运动的再现。这种情况既是身处大国博弈中间地带国家对自身利益考量的结果，也是对国际秩序缺位的一种反应。

美国对外战略与政策走势

针对国际大变局带来的国际战略环境变化，美国的对外战略也在作出相应调整。根据 2022 年 10 月拜登政府颁布的《美国国家安全战略》，以及拜登政府执政两年来的外交实践，可对美国大战略和外交政策的发展趋势作出如下概括。

首先，美国将中国视为“全方位”竞争对手。美国认为，中国是“唯一一个既具有重塑国际秩序意图，又具有越来越多经济、外交、军事和技术力量来推进这一目标的竞争对手”。美国对华政策立足于长期竞争，重点在经济与科技领域，创新能力被视为决定中美大国竞争结果的最关键要素。美国对华战略兼顾当下与长远、统筹遏制与竞争。一方面，美国未来将在国内进行关键基础设施投资，以确保自身竞争优势。在实施“现代工业与创新战略”方面，拜登政府任内已经通过了近半个世纪以来规模最大的基础设施投资法案；2022 年 8 月拜登又签署《芯片和科学法案》，授权 2800 亿美元用于科学研究和技术创新，重点是半导体和先进计算、

新一代通信、清洁能源技术和生物技术等关键领域。另一方面，在关键科技领域对中国实施越来越严格的出口管制政策。2022 年 10 月 13 日，美国商务部工业与安全局正式实施被视为中美建交以来对华最严格的半导体出口管制政策。芯片被视为“数字时代的石油”，美国认为，卡住中国获取高端芯片的渠道，就卡住了中国在人工智能、量子计算和 5G 移动通信、物联网、无人驾驶等新兴技术领域发展的“脖子”，让中国失去超越甚至追赶美国的动能，确保美国在未来科技和经济竞争中的优势。

其次，美国出台更富经济民族主义色彩的政策。2022 年 8 月 16 日，拜登签署了《通胀削减法案》，这个法案的一个重要内容就是为美国消费者购买新能源电动汽车提供补贴。其中购买二手电动汽车可获得 4000 美元补贴，购买新车最高可获得 7500 美元补贴。获得 7500 美元全额补贴的条件是：一方面，在北美制造或组装的电池占比从 2023 年不低于 50%，每年增加 10%，

到 2027 年增加到 90%，满足“电池组件”要求则有资格获得 3750 美元的税收抵免；另一方面，在与美国签有自由贸易协定的国家和地区提取、加工或在北美回收利用的电池关键材料在 2023 年占比不低于 40%，每年增加 10%，到 2027 年增加到 80%，满足“关键材料要求”则有资格获得 3750 美元的税收抵免。该法案强调在北美开采、北美加工，将在新能源领域具有巨大优势的中国排除在供应链之外，同时对欧盟、日本、韩国的新能源汽车也构成了不公平竞争。更为关键的是，这一保护性法案正在吸引越来越多的整条新能源汽车产业链上的企业赴美投资，以牺牲盟友经济为代价重建美国制造业，体现了拜登政府强烈的经济民族主义色彩。

再次，美国根据大国竞争新形势和欧洲安全形势变化相应调整策略。一是美国在一定程度上减缓但不会停止将战略重心转向亚太地区的进程。在美国的战略认知中，中国是美国当前最重要的地缘政治挑战，而俄罗斯对欧洲的区域安

全秩序构成了直接和持续的威胁。俄乌冲突发生后，美国把更多的安全资源如空军中队和陆军作战集群部署到北约的东翼，特别是靠近俄罗斯的波兰和波罗的海三国。与外交资源不同的是，安全资源的配置属于零和游戏，增强在欧洲的存在或在一定程度上减缓美国将战略重心转向亚太地区的进程。

二是美国或将在欧洲开启共享领导的合作模式。长期以来，欧洲国家未能制定共同的外交和安全战略，其中一个原因在于这些国家彼此缺乏信任，但俄乌冲突使对俄遏制政策成为欧洲的新共识。为增强自身防卫能力，欧洲国家对美国的依赖不断提升。在此情况下，美国支持欧洲加速自我武装的声音增多、倾向增强，美国将采取行动积极帮助欧洲提高军队现代化水平。美国智库中甚至已经出现这样的声音：北约的下一任最高指挥官应该是一名欧洲将军。如此一来，通过开启共享领导的合作模式，以授权的方式将欧洲更紧密地与美国捆绑在一起，既能

提高北约欧洲成员参与欧洲安全事务的积极性，还能在一定程度上削弱欧洲战略自主的倾向。

三是美国积极协调两大联盟体系，开展与中俄的大国竞争。冷战时期，美国在欧亚大陆东西两侧建立了两大地缘战略和安全联盟，即欧洲的北约和亚洲的一系列“轴辐式”双边同盟。冷战结束后，面对形势变化，美国正试图将欧亚大陆两端的两大联盟体系“桥接”在一起。拜登政府新版《美国国家安全战略》表示将“继续优先寻找新的途径，以整合我们在印度—太平洋和欧洲的联盟，并发展新的和更深层次的合作手段”。美国希望“印太地区的盟友与我们的欧洲盟友合作，通过对抗俄罗斯、与欧盟和英国合作对华竞争来塑造我们都渴望的秩序”。2022 年北约峰会特别邀请了亚太地区韩国、日本、澳大利亚和新西兰 4 个国家的领导人出席，这是美国“桥接”两大联盟体系的初步尝试。通过升级两大联盟体系的政治协商机制，美国能够让其不同地区的盟友讨论共同

的挑战与威胁。2022年北约峰会出台的《2022战略概念》也体现了“桥接”的效果。这一战略将俄罗斯列为“最重要和最直接”威胁，将中国视为“系统性挑战”，这也是北约第一次将中国写入其战略文件。

美国战略调整对中国国际环境的影响

国际形势的新变化以及美国对外战略调整，对中国面临的国际环境产生了比较复杂的影响，主要有以下几个方面。

第一，就国际大环境而言，短期内中国面临的大国竞争压力略减，但长期来看将呈上升趋势。从短期来看，由于美国及其盟友的战略重心暂时转向了欧洲大陆，美国将战略资源转向亚太地区的步伐被迫放缓，北约欧洲成员更是着眼于重筑北约东翼防线而没有余力东顾。考虑到乌克兰问题的复杂性特别是美国在背后的作用，这场冲突短期内解决希望并不大。从长期来看，欧洲的安全环境基本上是一个更加强大的北约面对一个不断受到削弱的俄罗斯，美国可以腾出

手来，将更多的战略资源投放到亚太地区。在美国压力下，部分北约成员如英国、法国和德国会更加积极地参与亚太地区的安全活动，无论是美国在亚太地区组织的军事演习，还是海上安保活动，都会有越来越多的欧洲国家出现其中，甚至不排除部分中亚国家出现与美国接近的可能，这将使中国和俄罗斯面临的战略环境更为严峻。

第二，中欧关系呈现出两种相互拉锯的态势。一方面，美国通过俄乌冲突已把欧洲与自身更加紧密地捆绑在一起，欧洲战略自主之路将变得更加步履蹒跚，中国与欧洲国家关系将会更多地受到美国对华政策的影响。面对俄乌冲突，欧盟外交与安全政策高级代表博雷利表示，这场冲突是“独裁与民主”之间的竞争，欧盟越来越将中国视为“他者”和“系统性竞争对手”。在经济领域，经济制裁让欧盟一些国家特别是德国的企业感受到痛苦与艰难。他们担心，未来如果制裁对象变成中国，自身会更加痛苦。另一方面，欧盟也寻求在

中美之间实现“平衡”。俄乌冲突造成欧盟主要国家的传统供应链中断，尤其是对俄罗斯的严厉制裁导致欧盟多数国家石油、天然气和其他矿产资源短缺，而美国相关供应商则趁机大发横财。同时，拜登政府利用通货膨胀问题，制定了体现极端利己主义色彩的经济民族主义政策。这些都让欧洲国家感到不满甚至是恼火。根据欧洲自身利益制定务实对华政策的倾向同样也在上升。2022年11月和12月，德国总理朔尔茨、欧洲理事会主席米歇尔相继访华，在中美之间寻求“再平衡”的意图明显。朔尔茨在《外交事务》发表的文章中明确向美国发出声音：“中国崛起不是孤立中国、遏制合作的理由”。米歇尔在结束访华后也公开呼吁：欧盟不能再对美国保持天真的态度了，即使在拜登政府的领导下，美国也只会将自己的利益放在第一位。

第三，俄乌冲突及美国战略调整对中国最直接的影响就是台海局势将变得更加严峻。美国政界和智库纷纷在台湾问题上对中国发出警告和威胁。

美国财政部长耶伦声称，如果中国大陆对台湾动武，美国和西方国家今天对俄罗斯施加的制裁将全部用来对付中国；美国国会参议院军事委员会主席梅内德斯、众议院议长佩洛西等多批国会议员相继窜访台湾。越来越多的美国重量级智库学者也呼吁美国政府放弃战略模糊政策，在台湾问题上向中国政府发出明确信号，即如果中国大陆启动武力统一，美国将直接参与台湾的防御。美国国会通过的《2023 财年国防授权法案》提出在未来5年向台湾提供100亿美元的军事援助，增强台湾当局以武拒统的能力。美国国会参议院正在

审议的意在“重构”美国对台政策的《2022 台湾政策法案》如通过，将严重冲击中美建交的政治基础。可以预见，台海局势将变得更加波诡云谲。

第四，中国周边呼唤和平与稳定的声音和力量逐渐增强，拒绝在中美大国竞争中选边站队成为地区多数国家的选择。俄乌冲突造成的惨烈景象和巨大损失，使周边国家更加珍视来之不易的和平与稳定。深谙儒家文明精神的中国周边国家，绝大多数都明白“大事小以仁，小事大以智”的道理。中国在与周边国家交往时始终秉持“亲诚惠容”理念，体现了大国之“仁”；中国周边大多数

国家不愿随美国“起舞”、搞选边站队，体现了小国之“智”。如美国的条约盟友、新加坡总理李显龙近年来一直在呼吁美国不要逼迫亚洲国家在中美之间作出选择，强调亚洲国家分裂为两个阵营不会有好结果，中美两国需要有“重叠的朋友圈”。新加坡外长维文更是明确表示：“我不相信任何有自尊的亚洲国家愿意被困住，或者成为附庸，或者更糟的是成为代理人战争的战场。”这些呼唤和平与发展的声音，为中国创造和平发展的周边环境提供了有利条件。

编辑：王星懿



编辑团队



王星懿
执行主编



何香凝
研究助理



李泳诗
研究助理



伍杰辉
研究助理



王钰静
研究助理



许汶
研究助理



杨佳琦
校对编辑

《全球非传统安全观察》

本刊由中国非传统安全论坛秘书处、圣皮耶国际安全中心联合出版，旨在跟踪观察非传统安全议题下的社会资讯、政策动向和学界研究，为从事非传统安全领域的工作人员与研究人员提供时新、长久的信息渠道。

本出版物内容版权属于圣皮耶国际安全中心。转载、摘编请注明“来自圣皮耶国际安全中心”。如因作品内容和版权问题需要同圣皮耶国际安全中心联系者，请于 30 日内进行。



中国非传统安全论坛秘书处
圣皮耶国际安全中心

广州市越秀区环市东路 326 号亚洲国际
大酒店 1803 室

联系电话：
020-83870795