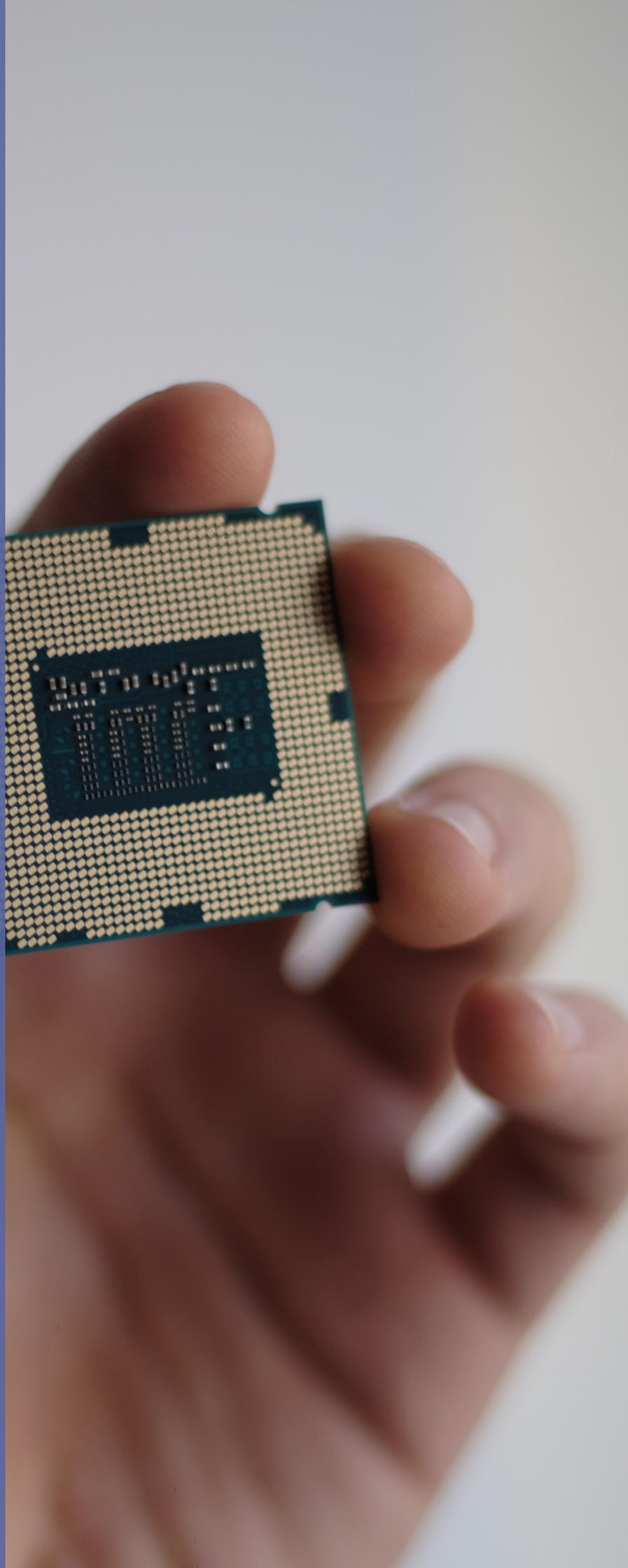


全球非传统安全观察



2022年12月上旬刊
总第52期

中国非传统安全论坛秘书处
圣皮耶国际安全中心

编者语

—— 十一世纪以来，全世界
—— 安全和经济动态已发生翻天覆地的变化。全球大国正在将其注意力从传统安全转向非传统安全威胁。然而，仍有大量的国家仍停留在传统安全威胁上。本期，我们仍然将聚焦于学术界和媒体中的热点非传统安全问题。

当代的国家安全概念不再仅仅受到军事冲突的威胁，而且还受到其他情况和挑战的威胁，这些挑战持续危害着公民和国家的福祉。一项发表在会议期刊上的研究表明，区域合作是政府和非政府组织等非国家行为体在打击这些安全问题方面协调努力的重要成果。

联合国亚太经社会委员会最近发表了一份名为“东亚和

东北亚的适应性和复原力之路”的报告。此报告称，自然灾害给东亚和东北亚带来了巨大的发展负担。在过去的十年中，东亚和东北亚次区域因自然灾害死亡的人数占全球因灾死亡人数的 29%，占亚太地区受灾人数的 35%。此外，气候变化正在重塑灾害风险格局，在东亚和东北亚次区域的许多地方，极端气候事件带来的灾害风险正在加剧。

根据世界经济论坛的报告，持续、可靠地获得足够数量的营养和粮食已成为近期的一个关键问题。粮食匮乏和通货膨胀使食品价格飙升，地缘政治紧张局势和新冠疫情正在影响发达国家和发展中国家的供应链，而且粮食需求正在增长，到 2050 年，粮食需求将

增加 60%。

在联合国大第 77 届会议关于裁军和国际安全的会议上，伊朗代表说，大规模毁灭性武器是对人类的生存威胁。鉴于最近的一系列安全威胁，国际社会必须同时解决传统和非传统的安全问题，这是当前最为紧迫的事情。

正如我们所承诺的，我们将持续追踪非传统安全领域的最新动态，我们衷心希望这期刊物能为非传统安全研究领域的扩展和趋势性问题提供宝贵的意见。如果您感兴趣，请加入我们在 www.spcis.org 的邮件列表，并在 LinkedIn 上关注我们。

2022 年 12 月 15 日

目录

01	智库追踪 THINK-TANK TRACKING	11
02	前沿研究 FRONTIER RESEARCH	16
	网络安全的本体论政治：新兴机构、参与者、站点和空间	16
	妥协援助以保护国际职员：阿拉伯起义后人道主义威胁感知的政治	17
03	学者访谈 SCHOLARS INTERVIEW	18
	James Sperling: 全球通胀，战争，以及逆全球化——欧洲目前面临的挑战	18
	Susan Clayton: 人们应对气候焦虑的影响因素及途径	21
04	研究员专栏 RESEARCH COLUMN	23
	赵英：谈谈中国汽车产业的“芯片短缺”问题	23

学术委员会



余潇枫

主席

非传统安全理论专家

浙江大学公共管理学院教授、博导

浙江大学非传统安全与和平发展研究中心主任



魏志江

委员

非传统安全理论专家

中山大学国际关系学院教授、博导

《中国非传统安全研究报告》主编

南京大学历史系博士



冯长根

委员

科技安全专家

中国科协原副主席

国际欧亚科学院院士

利兹大学物理化学系博士



余翔

委员

知识产权专家

欧洲科学院院士

华中科技大学二级教授、博导

湖北师范大学副校长

管理学博士



徐晓林

委员

非传统安全治理专家

湖南农业大学公共管理学院特聘教授

原华中科技大学公共管理学院院长

国务院学位委员会公共管理学科评议

组专家



黄建钢

委员

海洋安全专家

浙江省社科二级教授

浙海大浙江舟山群岛新区研究中心

(CZZC) 首席专家

北京大学政治学博士



陈斌

委员

中国非传统安全论坛秘书长

圣皮耶国际安全中心主任

广东印太和平与发展研究院副院长

暨南大学国际关系学博士

顾问团队



Ritu Agarwal
经济安全专家
尼赫鲁大学国际研究院东亚研究中心副教授
德里大学政治科学系博士



Keven E. Bermudez
国际人道主义救援专家
联合国儿童基金会顾问、“好邻居”组织创始人
医学博士



高剑波
信息安全专家
北京师范大学地理学部教授、博导
UCLA 电子信息工程博士



胡靖
粮食安全专家
华南师范大学教授
“三农”与城镇化研究所所长
中国人民大学经济学博士



Mohd. Aminul Karim
区域安全合作专家
孟加拉国独立大学商学院教授
国际政治科学协会会员
印度达卡大学博士



刘国柱
非传统安全理论专家
浙江大学世界史所教授、博导
浙江大学非传统安全研究中心研究员
南开大学历史学博士



Yannis A. Phillis
产业安全专家
克里特科技大学校长
加利福尼亚大学洛杉矶分校动态系统控制博士



谌新民
人口安全专家
华南师范大学经管学院教授
广东省人民政府省长决策顾问专家
暨南大学经济学博士



成锡忠
海外利益保护专家
西南政法大学非传统安全研究所特聘教授
北京中安华盾咨询服务有限公司常务顾问
西南民族大学国家民委东南亚研究中心特聘研究员



Chris Hadley
社会安全专家
浙江大学非传统安全管理专业博士



何一平
经济安全专家
广东国际经济协会原执行会长
广东省政协经济委原副主任
广东省广业集团有限公司原董事长



李晓峰
经济安全专家
广东外语外贸大学经贸学院教授
博士与博士后导师
复旦大学博士后



林坚
文化安全专家
人大国家发展与战略研究院研究员
社会系统工程研究中心主任
中国人民大学哲学博士



Filippus Proedrou
能源安全专家
南威尔士大学研究员
色雷斯民主大学能源学博士



Jeffrey Reeves
文化安全专家
加拿大亚太基金会副总裁
伦敦政治经济学院国际关系专业博士



Syed Hussain Shaheed Soherwordi
恐怖主义问题专家
白沙瓦大学国际关系系主任，教授
爱丁堡大学博士



Kate Tulenko
公共卫生安全专家
Corvus 医学咨询公司首席执行官兼创始人
约翰斯·霍普金斯大学医学院医学博士



Johannes Urpelainen
能源安全专家
约翰霍普金斯大学 SAIS 教授
密歇根大学政治学博士



Vlado Vivoda
能源安全专家
昆士兰大学可持续矿产研究院研究员
弗林德斯大学国际关系博士



余乃忠
《全球非传统安全观察》特约编辑
长沙理工大学马克思主义学院教授
中国人民大学哲学博士



于铁军
国际安全理论专家
北京大学国际关系学院国家安全学系主任，教授
北京大学国际安全与和平研究中心主任
北京大学国际战略研究院副院长
北京大学国际政治专业博士



姚羽
网络安全专家
东北大学教授，博导
国家重点研发计划会评专家
国家 863 高科技计划会评专家
东北大学计算机学院博士



张金生
贸易安全专家
深圳市世贸组织事务中心原主任
中国社会科学院高级研究员
经济学博士、高级经济师



赵英
产业安全专家
中国社科院工业经济研究所原主任
中国社会科学院大学教授



周树伟
社会安全专家
广东国际经济协会高端智库专家
广东省人民政府参事室特约研究员
广东省商务厅原副巡视员



朱新光
社会安全专家
上海师范大学哲学与法政学院教授
东南亚研究中心主任
南京大学国际关系专业博士

研究员团队



艾尚乐
金融安全研究员
暨南大学国际关系学博士
暨南大学应用经济学博士后



程永林
金融安全高级研究员
广外广东国际战略研究院教授
暨南大学国际关系学博士
复旦大学金融学博士后



樊守政
恐怖主义问题高级研究员
中国人民公安大学副教授
南京大学国际关系研究院博士候选人



侯颖
社会安全研究员
暨南大学博士后
澳门大学国际关系学博士



晋继勇
公共卫生安全高级研究员
上海外国语大学国际关系与公共事务学院
教授、副院长、博导
复旦大学国际关系博士
浙江大学公共管理学院博士后



Ilan Kelman
风险与减灾研究员
剑桥大学哲学博士
伦敦大学风险与减灾研究所教授



李佳
文化安全研究员
浙江大学外国语言文化与国际交流学院
副教授
浙江大学管理学博士



陈永品
非传统安全治理研究员
广州开发区人才工作集团有限公司董事长
中国科学院环境科学博士



陈玉梅
网络安全高级研究员
电子高级工程师
暨南大学政务大数据开放与社会创新创业
研究中心主任、博导
澳门科技大学管理学博士



侯建雄
海外利益保护特聘研究员
广东国际经济协会常务副会长
广东世能电力设备集团有限公司董事长
广东省重大行政决策咨询论证专家



黄永弟
“一带一路”非传统安全风险研究员
广东金融学院公共管理学院副教授
广东金融学院粤港澳大湾区城市治理研
究所所长



Irfan Ullah Khan
人口安全研究员
浙江大学国际关系专业硕士
浙江大学非传统安全管理专业博士候选人



李方芳
全球健康与可持续发展研究员
红十字国际委员会全球健康外交顾问
阿姆斯特丹大学和巴塞罗那国际健康研
究所双博士



李乾
海洋安全助理研究员
中山大学国际关系学院博士候选人



廖丹子
非传统安全理论高级研究员
浙江省数字安防与非传统安全研究院特邀研究员
浙江大学非传统安全管理专业博士



刘凤元
金融安全高级研究员
华东政法大学资本市场研究中心主任
国际金融法律学院教授



刘金山
经济安全高级研究员
暨南大学投资咨询（研究）中心主任
经济学院教授、博导
中国人民大学经济学博士



刘天阳
非传统安全治理研究员
武汉大学政治与公共管理学院副研究员
澳大利亚墨尔本大学哲学博士



刘元玲
气候安全高级研究员
中国社科院美国研究所美国经济研究室助理研究员
中国人民大学国际关系学博士



卢矜灵
东南亚地区安全研究员
广西民族大学东盟学院越南语信息员



麦方
财政安全高级研究员
广东省人大常委会立法咨询专家



Bakirov Maksatbek
中亚地区安全研究员
吉尔吉斯奥什国立大学硕士
浙江大学非传统安全管理专业博士



莫有恒
海洋安全助理研究员
武汉大学国际法学博士候选人



覃胜勇
公共卫生安全高级研究员
中山大学医学国际合作办公室主任
暨南大学国际关系学博士



Imran Ali Sandano
非传统安全理论研究员
巴基斯坦信德大学国际关系学助理教授
浙江大学非传统安全管理专业博士



Luis L. Schenoni
拉美安全研究特邀研究员
伦敦大学学院安全研究助理教授
圣母大学政治学博士



汤取安
海外利益保护特聘研究员
中城卫保安集团原国际部副总经理
国际注册信息系统安全专家（CISSP）
中国国家注册高级保卫师



Diana Toimbek
非传统安全理论研究员
哈萨克斯坦国际研究实验室高级专家
浙江大学非传统安全管理专业博士



王彥兴

社会安全研究员
广东省惠州市府办政策研究员
暨南大学国际关系学博士



王新和

北极问题高级研究员
青岛市社会科学院国际问题研究所副研究员
中国人民大学国际关系学院博士



王卓

社会安全高级研究员
四川大学公共管理学院教授
国家社科基金重大项目首席专家
中国西部反贫困研究中心主任
西南财经大学法学博士



谢法浩

社会安全研究员
暨南大学应用经济学博士后
暨南大学国际关系学博士



谢贵平

边疆安全治理高级研究员
国家社科重大招标项目首席专家
浙江大学中国西部发展研究院教授、博导
浙江大学非传统安全管理专业博士



许涛

中亚地区安全高级研究员
国务院发展研究中心中亚研究室主任
研究员、博导
莫斯科国立大学博士



张建华

贸易安全助理研究员
广东外语外贸大学经贸学院博士生



章雅荻

移民治理方向研究员
重庆大学新闻学院讲师
浙江大学非传统安全管理专业博士



赵欣

海外利益保护特聘研究员
广东信良兆诚律师事务所主任
广东法学律师研究会副会长



郑先武

区域合作安全高级研究员
南京大学国际关系研究院副院长、教授、博导
南京大学国际关系史博士



周龙

人口安全研究员
广外国际关系学院外交系主任
暨南大学国际关系学博士



周木亮

经济安全高级研究员
广州商务局国际招商处处长



钟晓君

经济安全研究员
广东技术师范大学副教授，硕士生导师
财经学院商务系主任，产业经济研究所所长
暨南大学经济学院经济学博士



周燕萍

贸易安全助理研究员
广东外语外贸大学经贸学院博士生



周章贵

资源安全高级研究员

浙江大学非传统安全与和平发展研究中心国际水资源安全研究所所长

浙江大学非传统安全管理专业博士



邹冠炀

公共卫生安全高级研究员

广州中医药大学教授

英国爱丁堡玛格丽特女王大学博士

1 智库追踪

美联储抑制通货膨胀的计划是权宜之计

■ 经济安全：通货膨胀率长期过高

EJ Antoni, 美国传统基金会区域经济研究员。

按照先前解决通货膨胀的经验，美国鼓励银行储存美元，通过他人向银行支付利息，把多余的储备美元留在美联储，而不是借出去。2021年后，美联储又用同样的货币手段来应对前所未有的财政赤字。同时，美国还采取反向回购，暂时吸收市场上多余流动性美元，但这只是一个权宜之计。就像支付储备美元的利息一样，美联储也要为反向回购支付利息。这将导

致一个恶性循环，即更高的利息支付和更高的利率相互影响。美联储的鲁莽行为持续的时间越长，所引发的问题就越大。

来源：

The Fed's Scheme To Crush Inflation Is Running on Borrowed Time | Heritage Foundation | <https://www.heritage.org/markets-and-finance/commentary/the-feds-scheme-crush-inflation-running-borrowed-time>

新冠疫情导致美国劳动力市场处于“残疾”状态

■ 社会安全：劳资对立

Kathryn Anne Edwards, 兰德公司经济研究员。

新冠疫情导致美国劳动力市场处于“残疾”状态，对美国国内经济也是一个冲击。原则上，感染者若症状持续超过一两个星期，可以申请减少工作时间或申请短期福利。不幸的是，事实并非如此。几乎四分之一的美国私营部门工人不能享受任何带薪病假，超过一半的人无法获得短期残疾保险。鉴于美国缺乏相

关劳工保护的 policy——包括带薪病假、短期补贴、工作保护和兼职便利等，许多人将失去工作。

来源：

Long COVID Is a Mass Disability. The Labor Market Is in Denial | RAND Corporation | <https://www.rand.org/blog/2022/12/long-covid-is-a-mass-disability-the-labor-market-is.html>

让有色人种教师留在课堂上需要的不仅仅是加薪

■ 社会安全：弱势群体问题

Elizabeth D. Steiner, 兰德公司政策研究员;
Ashley Woo, 兰德公司助理政策研究员, 帕迪兰德研究生院博士生;
Sy Doan, 兰德公司副政策研究员。

美国教师队伍的种族多样性远低于学生群体的种族多样性，这是因为有色人种成为一名教师并成功留在教育行业需要花费巨大的成本，他们需要承担更高的教师认证费用、忍受得不到工作报酬的委屈以及遭受种族歧视的言语压力、身体健康压力等等。种族歧视对教育事业的危害是多方面的，这不利于教育多样化的发展，也不利于保障有色人种学生获得更好

的学术教育和社会实践教育。解决这个问题这需要多方努力，政策制定者和教育领导者需要发挥各自的作用，促进教育行业的长足发展，保障美国社会公平的发展。

来源:
Keeping Teachers of Color in the Classroom Will Take More Than a Pay Raise | RAND |
[https://www.rand.org/blog/2022/12/keeping-teachers-of-color-in-the-classroom-will-take.html\(2022-12-1\)](https://www.rand.org/blog/2022/12/keeping-teachers-of-color-in-the-classroom-will-take.html(2022-12-1))

拉丁美洲法院中的女性人数正在增加

■ 文化安全：女权安全

Julio Ríos-Figueroa, 威尔逊中心拉丁美洲法律研究员;
Gabriela Perez, 威尔逊中心拉丁美洲研究员。

近年来，在拉丁美洲高级法院任职的妇女人数一直在增加。然而，与其他地区相比，拉丁美洲还是落后的。高等法院中女性数量的增加并不一定会促进法院出台更多保障妇女权利的法案，但这能促进女性和男性法官更好地理解男女性别差异的重要性。法官中的性别平衡是有好处的，它可以增加对政治制度的信任，并有助于打破刻板性别观念。此外，即使女性

在拉丁美洲的最高法院担任职务，她们也面临着各种职业障碍。值得庆幸的是，性别平等的道路一直在发展。

来源:
Women in Latin American Courts | Wilson Center |
<https://www.wilsoncenter.org/blog-post/women-latin-american-courts>

伊朗的抗议活动：伊斯兰共和国历史上的新序列

■ 文化安全：女权问题

Didier Billion, IRIS 副主任。

因涉嫌违反头巾规定，伊朗女孩玛莎·阿米尼在德黑兰被“道德警察”逮捕后死亡，该事件是近期伊朗全国性以“妇女、生命、自由”为口号的抗议活动导火索。尽管在过去的几十年里，伊朗伊斯兰共和国充满了抗议和示威活动，但当前抗议活动与此前的抗议示威有所不同，伊朗女性在其中发挥关键作用。本次抗议示威活动以公开摘下面纱和剪掉头发的女性为代表，与统治伊朗 43 年的政权形成激进对立，反专

制政权的意志鲜明。许多伊朗人士将本次大规模女性运动归因于外部势力入侵，但是，伊朗此刻更应该正视女性对于权利和自由的需求，否则将严重影响伊朗政权稳定。

来源：

Mouvement de contestations en Iran : une nouvelle séquence de l'histoire de la République islamique | IRIS | <https://www.iris-france.org/172080-mouvement-de-contestations-en-iran-une-nouvelle-sequence-de-lhistoire-de-la-republique-islamique/>

美国新出台的乙醇规定是一个“双输”的决定

■ 资源安全：能源安全

Diana Furchtgott-Roth, 美国传统基金会能源气候研究员。

近日美国环境保护局提出了提高燃料供应中乙醇和生物柴油用量和比例的建议。但是，乙醇用量的提高不仅降低了司机的汽油里程，还提高了汽油单价。同时，乙醇的提高还提高了炼油厂的成本。总的来看，这是一个双输的决定。从环保角度出发，许多科学家认为，生产乙醇造成的有害排放甚至比不生产乙醇更多。拜登总统试图在环保问题上采取行动，支

持于乙醇产业相关的特殊利益集团，但是他采取的的行动并没有带来好的结果，这与他希望降低汽油价格的愿望背道而驰。

来源：

Higher Ethanol Mandates Are a Lose-Lose for Americans | Heritage Foundation | <https://www.heritage.org/environment/commentary/higher-ethanol-mandates-are-lose-lose-americans>

附带受害者还是单独的目标？俄罗斯对摩尔多瓦的策略

资源安全：能源安全

Dionis Cenușa, 东欧研究中心政治分析师和访问学者。

乌克兰战争中，虽然乌克兰是莫斯科的主要目标，但是在战争过程中，摩尔多瓦作为俄罗斯的邻国，其面临的能源安全压力加剧。摩尔多瓦不仅依赖俄罗斯的能源进口，而且还依赖俄罗斯天然气生产的电力，在俄乌战争的过程中，俄罗斯减少了对摩尔多瓦天然气和电力的出口。为确保能源安全，摩尔多瓦不得不寻求其他的供应市场。从罗马尼亚进口电力确保

了能源安全，但是购买电力的价格高昂，这又加剧了摩尔多瓦的债务问题。

来源：

Collateral Victim or Separate Target? Russia's Tactics Against Moldova | RUSI
[https://rusi.org/explore-our-research/publications/commentary/collateral-victim-or-separate-target-russias-tactics-against-moldova\(2022-12-1\)](https://rusi.org/explore-our-research/publications/commentary/collateral-victim-or-separate-target-russias-tactics-against-moldova(2022-12-1))

牧民耕作如何帮助避免生物多样性危机

生物安全：保护生物多样性

Ian Scoones, 发展研究所农业和环境变化研究员。

世界的生物多样性正在锐减，据估计，目前有 41000 个物种面临灭绝的威胁。近日，世界各国领导人在蒙特利尔召开联合国《生物多样性公约》缔约方大会第 15 次会议 (COP15)，讨论如何扭转这种趋势。各国预计将通过一个全球框架，制定保护生物多样性的措施。世界各地的案例研究表明，将牧民社区纳入保护举措有助于改善生物多样性，轻微的放牧和对土

壤和草的践踏也可以使生态系统的区域在密集使用期后再生。同时，畜牧业也可以支持许多重要动物物种的生存。因此，牧民可以成为生物多样性保护工作中的合作伙伴。

来源：

How pastoral farming can help to avoid a biodiversity crisis | Institute of Development Studies | <https://www.ids.ac.uk/opinions/how-pastoral-farming-can-help-to-avoid-a-biodiversity-crisis/>

减轻白令海峡的跨界航运风险

疆域安全：海域安全

Iris Thatcher, 威尔逊中心北极安全研究员。

白令海峡是一条俄罗斯远东和阿拉斯加西部之间 53 英里宽的海峡，也是船舶和海洋生物的“国际门户”。近年来，随着航运活动的增长，白令海峡未来的环境和安全风险呈现暴露性增长。本文指出，缓解跨界风险对白令海峡的海洋生态系统和沿海社区的生计至关重要。在北极正以四倍全球平均水平的速度变暖的情

况下，执行港口国管制、加强船员培训计划、加强对领域意识能力的投资和合作等工具可以为白令海峡日益增加的海上活动降低风险。

来源：

Mitigating Transboundary Risks in the Bering Strait | Wilson Center
<https://www.wilsoncenter.org/blog-post/no-18-mitigating-transboundary-risks-bering-strait>

被遗忘的温室气体：一氧化二氮成为美国和中国农业的一个问题

生态安全：气候安全

Karen Mancl, 俄亥俄州立大学食品、农业和生物工程教授，俄亥俄州立大学土壤环境技术学习实验室主任。

在 2022 年联合国气候变化大会期间，习主席和拜登总统同意重启双边气候谈判，两国领导人重新开始的对话能够在粮食生产的温室气体排放方面开辟一个新的合作领域——一氧化二氮。一氧化二氮是一种强大的温室气体，比在大气中持续存在的二氧化碳强 300 倍，这是由于在农业生产中过度使用氮肥。过多使用氮肥对环境产生较大影响，导致土壤酸化、水体富营养化、污染地下水等不良后果，这对于农业生产营收以及环境治理来说是一大挑战。

但是，由于使用氮肥的成本低、效果好等原因，农业领域经常广泛地应用氮肥，中美两国亦是如此。因此，应对气候变化、控制全球温室气体排放，中美需要严加控制农业生产过程中氮肥的使用量。

来源：

The Forgotten Greenhouse Gas: Nitrous Oxide as an Issue for U.S. and Chinese Agriculture | Wilson Center
[https://www.newsecuritybeat.org/2022/12/forgotten-greenhouse-gas-nitrous-oxide-issue-u-s-chinese-agriculture/\(2022-12-1\)](https://www.newsecuritybeat.org/2022/12/forgotten-greenhouse-gas-nitrous-oxide-issue-u-s-chinese-agriculture/(2022-12-1))

2 前沿研究

网络安全的本体论政治： 新兴机构、参与者、站点和空间

Tobias Liebetrau
Kristoffer Kjærgaard Christensen

随着科技与互联网技术发展，网络安全成为各国政府安全研究领域的重点。本文运用本体论政治概念，阐述如何把握网络安全的研究议程，讨论参与安全本体论政治的更广泛安全理念与规范民主的含义。

本文认为，本体论政治概念是使人们能够参与 ICT 复杂和变革性动态的关键。在此过程中，各实施主体塑造了数字时代安全政治的新安全行为者，并作出了一系列有效实践。针对新兴机构的建立，许多对网络安全的关注重点兴起。机构所配备的人才与技术使人们能够认识到更多复杂的变化与网络构成。

其次，通过研究 Mirai 僵尸网络执行的恶毒攻击，本文指出网络安全的四个方面，即当我们关注网络安全的本体政治论后，我们将适应新的安全机构、认可新的参与者、构建新的站点、空间，并逐渐完善对这四个方面存在相互作用的关系与范围不断扩大这一特点的认识。

并且文章认为，随着物联网和 5G 网络技术的发展，网络安全的上述四个方面将越来越突出。实际上网络安全所代表的信息领域竞争也已经渗透进国家安全的重要方面，并且将长期持续发挥作用。当前对网络安全的重视仍存在许多质疑声音，因此对待该领域的批判性安全研究也需提高关注。

本文通过讨论安全本体论政治所包含的安全理论与规范民主的含义提出建议，认为各国政府应该提高对网络安全领域的重视，加强发展信息和通信技术、物联网等新兴站点空间的安全性，并招募更多专业人才充实队伍，增加重视网络安全的受众群体数量。

来源：
The ontological politics of cyber security: Emerging agencies, actors, sites, and spaces
Tobias Liebetrau, Kristoffer Kjærgaard Christensen,
European Journal of International Security (2021), 6, 25–43

编译：许汶

妥协援助以保护国际职员： 阿拉伯起义后人道主义威胁感知的政治

Emily K. M. Scott

在 2010 年突尼斯塔里克塔伊布穆罕默德布亚齐兹 (Tarek el-Tayeb Mohamed Bouazizi) 自焚和阿拉伯起义之后的几年里，国际组织改变了他们对中东人道主义活动的行动方式：通过秘密、跨境、远程或盲目管理，以及与冲突行为者结盟，妥协援助行动，以加强对国际工作者的保护。即使在国际职员遭受绑架或杀害的可能性低于替代他们工作的国内雇佣同事的情况下，这些组织仍会对援助做出妥协。基于此，本文研究了组织威胁感知的微观和实地层面的基础，解释了组织在国际职员攻击率不高的情况下的妥协原因，以及关于谁的安全重要的决定。

本文中的“妥协”被定义为在降低国际组织标准下进行的援助行动，这种人道主义援助的方式与本组织的最佳做法和标准作业程序不符。对此，文章先讨论了在微观和实地层面的决策如何影响广泛的组织行为，以及显示直觉、叙事和文化塑造威胁感知的适用于援助工作的方式，并讨论了类似的妥协在叙利亚以外的情况下发生的可能性。接着，文章回顾了“正常的”冒险行为，并提出了第一套经验，概述在新阿拉伯战争中可以观察到的妥协，并提出了对国际工人的额外保护的可能解释。

之后，本文根据第二套经验，即对 2010 年后无国界医生组织和红十字国际委员会这两

个医疗人道主义组织的安全实践的调查，提出了人道主义组织冒险减少的解释，并讨论了评估风险的援助工作者所面临的道德和伦理权衡，同时指出对未来研究的影响。

文章的研究表明，加强对国际工作人员的保护是不安全环境下的必要适应。尽管有原则的人道主义组织为自己设定了高标准，但仍采取歧视性的安全措施。在应对特别暴力事件时，他们过度保护他们认为最受威胁的国际工作人员，而对当地援助工作者的保护不足。导致国际组织在与攻击率不符的情况下妥协的原因有三方面：第一，援助人员的威胁感知在被夸大的风险和暴力事件中被放大，增强了其面临最大风险的感觉。第二，促使中东出现新的人道主义妥协的是暴力的性质，而不是攻击国际职员的次数。第三，人道主义国际非政府组织认为阿拉伯起义后变化的安全环境降低了他们的风险承受能力，导致组织妥协援助。人道主义领域的安全实践需要进行更严格的审查，并努力与人道主义原则保持一致，即与遥远的其他人团结一致，中立地提供援助，不考虑种族或国家身份。

来源：

Emily K M Scott, *Compromising Aid to Protect International Staff: The Politics of Humanitarian Threat Perception after the Arab Uprisings*, *Journal of Global Security Studies*, Volume 7, Issue 1, March 2022, ogab024, <https://doi.org/10.1093/jogss/ogab024>

编译：何香凝

James Sperling: 全球通胀, 战争, 以及逆全球化—— 欧洲目前面临的挑战

一、在未来“建立一个共同的政治和经济参考框架, 作为治理欧洲的合法秩序规范”: 机会与挑战

《冷战后欧洲的经济安全与合作问题》写于 20 世纪 90 年代末, 当时整个欧洲, 包括绝大多数欧洲的前苏联国家, 似乎都在朝着实现欧盟 - 北约的目标前进, 即实现一个从大西洋到乌拉尔的民主和资本主义的和平欧洲。虽然该目标尚未实现, 而且在今天这一特定的历史时刻看来, 与其在 1988 年时同样显得遥不可及, 但欧盟和北约成员国在民主、市场和接受以规则为主导的自由主义国际秩序上仍取得了相当大的进展。然而, 这一进展并不均衡。许多冷战后加入欧盟的国家都有保障民主、文官控制军队和财产权的宪法 (这

是自由主义三位一体的三个组成部分), 尽管一些欧盟和北约国家的政治实践 (尤其是匈牙利、波兰和土耳其) 已经像自由主义国际秩序的担保人美国一样, 向威权主义倾斜。在长期维持自由民主的国家, 极右翼的政治传承或威胁也令人不安: 极右翼在西欧选举中的成功, 尤其是意大利的意大利兄弟党、法国的全国集会、瑞典的瑞典民主党和荷兰的弗拉芒利益党。这种右翼倾向主要由北非和黎凡特地区不加控制的移民问题引发, 同时受全球化非预期后果影响, 特别是劳动密集型产业向东亚转移的影响。这些非常规的政治发展给欧洲一体化带来了压力; 欧洲内部移民和经济政策的重新国有化或许是欧洲分裂和北大西洋共同体凝聚力减弱的预兆。

讽刺的是, 俄乌冲突在很

大程度上遏制了这些欧洲内部的离心力, 并重新唤起了大西洋共同体对泛大西洋理念的赞同。同样, 新冠疫情造成的供应链中断使欧洲内部以及欧洲与北美之间政策趋同; 新的共识是, 经济战略领域的高附加值产品生产不应集中在潜在对手的领土上 (尤其是中国)。

大西洋共同体政治、经济和战略一致性面临的最大挑战

特邀学者



James Sperling 博士是美国阿克伦大学政治学教授。他的研究兴趣集中于国际关系和欧洲安全政策，包括战后德国对外经济和安全政策的各个方面，以及新安全议程、全球安全多边主义、当代国际体系中的地区安全治理等问题。他最近的研究成果包括《冷战后欧洲的经济安全和合作问题》和《欧洲联盟：安全治理和集体安全化》。

根据欧盟统计局的数据，到2022年11月，欧元区的年通货膨胀率预计将从2022年10月的10.6%下降到10.0%。各国央行正将注意力从鼓励经济增长转向控制通胀。新形势进一步给欧盟经济合作带来挑战，不断重塑大西洋共同体的安全格局。针对这些问题，我中心对 James Sperling 博士进行了独家采访，希望了解他对在未来有多大可能建立一个治理欧洲的合法秩序的共同参考框架，形成这样一个框架所面临的最大挑战，以及通过对这一新兴欧洲安全秩序框架的有意建构能否有效弥补各国无力改善长期支付或预算赤字等问题的答案。

仍然在于美国民主制度的程序性恶化、共和党内部对威权主义的拥护和美国内部严重的两极分化，后者是性别角色变化的推动因素之一；人口结构的变化削弱了欧洲 - 美国选民的政治影响力，出现了以极右翼和进步左派为代表的少数群体对选举规则的拒绝。

二、通过欧洲安全秩序新架构来弥补“国家无力改善长期的支付或预算赤字”：一个困难重重的设想

21世纪10年代，预算或支付赤字可能危害国家安全的主张已经退居幕后，很大程度上是由于，经济学家们关于赤字的长期可持续性、（使借款变得不那么困难的）历史低位利率和通胀率的共识正在发生变化。一些公共知识分子，如保罗·克鲁格曼甚至认为，鉴于借贷成本低，政府应该借钱来满足迫切的基础设施需求。20世纪90年代末和21世纪初甚至有一些争论认为，美国快速减少的国家债务和赤字给全球经济带来了潜在问题——

没有美国短期国库券，世界将缺乏危机时期所必需的全系统无风险资产。

2001年至2020年期间积累的预算赤字（尤其是在美国）只有在以下情形中才会对国家安全构成潜在威胁：国家无力偿还债务（对于美国而言目前还不太可能），或者利率上升到一定程度，以至于其只能通过大幅增税（这将面临国会的抵制）或削减可自由支配的支出（这是更可能的选择）来偿还债务。对几乎所有非英语的北约国家而言，税收水平正在接近理论上限，这意味着偿还债务可能要削减国防预算。欧洲人的困难在于，从（更深度的政治或制度上的）防务政策和武装力量整合中所节省的防务开支，不足以抵消偿还债务所需的花费。21世纪10年代的利率下降解释了为什么北约国家的净债务在1997年至2017年期间增加了31%，而偿债支付下降了63%。如果政府债务利率回到3%的历史平均水平，那么2017年的债务还本付息将是北约GDP的7%，

而不是实际的 2%。

随着各国央行将注意力从鼓励经济增长转向控制通胀，预算赤字和公共债务存量将重

新变得重要。这一政策转变将增加各国债务还本付息，并可能预先防止（目前欧洲和更普遍的全球公域执行一系列安全

任务所必需的）国防支出水平的增加。

翻译：方耀苑



Susan Clayton: 人们应对气候焦虑的影响因素及 途径

尽管以意义为中心的应对似乎更有效，但一个人如何选择特定的应对机制来应对气候焦虑可能受到不同环境的影响。如今，几乎没有研究证据能直接回答什么环境可以对人造成影响这个问题。然而，社会背景似乎很有可能产生深远的影响。他人的支持可以直接促进意义的产生，因为对他人采取有效行动的信任可以是意义的来源。社会联系也可以支持个人行动。相比之下，当其他人否认或驳回某人对气候问题的担忧时，很可能会鼓励这个人试图通过压制或分散自己的注意力来处理自己的负面情绪。

在回答如何更好地指导有需要的人的应对策略时，Susan Clayton 博士为社会提出了一个建议：在传统教育中加入情绪调节和应对技巧。孩子们可以学习如何识别和引导

他们的情绪反应，以及他们可以采取什么步骤来避免令人难以承受的情绪。给社区的一个建议是提供关于气候变化对当地影响的具体信息，以及如何为这些影响做好最好的准备（例如防范洪水、高温或野火）的信息；为社区团体提供机会，让他们聚在一起了解情况并采取行动；准备好社区基础设施以应对最可能的后果；增加绿地的数量。对于父母来说，支持并确认孩子的反应，不要试图告诉他们反应过度了；但一定要帮助他们认识到，他们不必独自承担责任，有时从担忧中休息一下，享受一下乐趣也是可以的。对于政府来说，承认应对气候变化的必要性，并制定应对计划，通过减少温室气体排放和制定适应战略，努力赢得公民的信任。对于医院，认识到可能伴随气温升高、空气质量下降和气候变化的其他



Susan Clayton 是美国伍斯特学院心理学系教授。她的主要研究领域是应用社会心理学及性别心理学，她目前专注于气候变化对心理健康的影响，并认为对自然的伤害会导致对人类的伤害。她最近的文章包括：《2021 年北美西部热穹增加了不列颠哥伦比亚省人的气候变化焦虑：自然实验的结果》、《COVID-19 大流行期间自然剥夺的影响：前后比较》、《儿童和年轻人气候焦虑的全球调查》。

随着 COP27 等气候主题会议的召开，人们对气候问题的关注有所增加，社会上出现了气候焦虑。有关气候焦虑的问题，我中心咨询了苏珊克萊頓 (Susan Clayton) 博士。

影响而增加的护理需求。

谈到 COP27 等重要国际会议和论坛上的辩论，苏珊·克莱顿博士认为我们没有任何证据表明这些会议有助于解决气候焦虑。她当然听过活动人士谈论他们觉得这些会议有多么有压力，这会导致很多挫折、失望和愤怒。此外，这些会议

引起了对这个问题的更多关注，但也可能会增加当前的焦虑水平。然而，他们可以通过两种方式提供帮助：从短期来看，为人们提供与志同道合的人见面和合作的机会是一种非常积极的体验，可以对情绪产生积极的影响；从长远来看，这种会议提供证据表明，国际

社会已经意识到这个问题，并正在制定解决这个问题的计划，尽管这些计划的性质还在争论之中。这可能会增加人们对政府的总体信任，这可能会在一定程度上减少焦虑。

翻译：方耀苑



4 研究员专栏

赵英： 谈谈中国汽车产业的“芯片短缺” 问题

自中美贸易战爆发以来，尤其是特朗普政府制裁华为公司以来，“芯片”二字成为媒体上炙手可热的词汇。大家先从具体应对之策予以关注，然后反思了改革开放以来的工业发展路径，其后对芯片的技术、产业攻关予以具体讨论，最后关注芯片对具体产业发展的重要影响。令汽车产业万万没有想到的是，在2020年即将结束之际，所谓“芯片短缺”竟然立即出现，并且实实在在地对全产业产生了影响。

一、从宏观经济角度看，中国汽车产业“芯片短缺”问题，不能仅看作中国汽车产业面对的问题。“芯片短缺”、芯片产业研发与制造能力羸弱，不仅涉及中国战略性新兴产业（主要指军工产业），还普遍存在于中国的支柱产业中，是一个涉及中国经济发展的全局性问题。

在重大危机发生时，“芯片

短缺”不仅对我国战略反击能力产生重大影响，还将对我国经济稳定运行，乃至进行危机应对动员产生重要影响。从此次疫情危机中，汽车产业对国家应对危机能力（疫情初期，多数口罩制造能力来自汽车产业转产）的影响，可见一斑。

从中国汽车产业面对的芯片问题，还可以反映出随着中国产业结构的调整升级和产品升级换代，中国对芯片的依赖将有增无减。“芯片短缺”问题，

不仅影响电子通讯产业，而且

反映出了国家整体经济结构、产业结构在发展中的重大缺陷。例如，光刻机的对外依赖，反映出芯片产业制造能力的薄弱；高端芯片（包括“车规级芯片”）的对外依赖，反映出芯片产业链条的不完整、不安全、不可控；关键核心技术、产业管理人员的对外依赖（例如，最近中芯国际管理层的内斗，美国对在美华裔及中国芯片专家采取的行动），反映出芯片产业要素的缺失和不足。

从以上角度看，汽车产业

研究员介绍



赵英是中国社科院工业经济研究所原主任、中国社会科学院大学教授。赵英教授主要研究领域为国家安全战略、产业经济等，曾到日本、韩国、波兰、意大利、法国、德国、比利时、卢森堡等国进行学术访问，参加了若干国际合作课题的研究，在国内首先提出了新的综合安全观，并著有《中国产业政策实证分析》、《中国经济面临的危险——国家经济安全论》等学术专著。

近期，美国出台的《芯片法案》旨在加强其全球半导体产业竞争力，在美国一系列组合拳下，半导体传统市场化竞争模式将发生改变。实际上，自中美贸易战爆发以来，芯片短缺的困境已经对中国汽车业造成了负面影响，同时也反映出中国在芯片领域的对外依赖性较强，汽车芯片短缺的问题实际上是未来10~15年中国需要面对的重大经济安全问题。

赵英系本刊顾问，特转此文，以飨读者。

“芯片短缺”问题，实际上是未来10~15年中国面对的重大经济安全问题。深入、系统地研究汽车产业“芯片短缺”问题，可以使我们对国家已经或即将面对的重大经济安全问题有更加深入、缜密的思考，以便未雨绸缪。

二、从汽车产业自身发展看“芯片短缺”问题，“芯片短缺”是汽车产业依靠自身能力及其影响力（对相关产业的带动）难以解决的瓶颈问题。

既往汽车产业发展中遇到的产业发展不同步等传统问题，一般可以通过汽车产业自身技术进步或带动其他产业做相应改进予以解决。“芯片短缺”问题则与传统挑战完全不同，汽车产业与芯片产业在技术层级上有着较大差别。芯片产业是高技术产业顶端的皇冠，汽车产业则被认为是中高技术层级的产业。以中高技术层级产业推动高技术产业的发展，难度可想而知。

“芯片短缺”问题，不仅仅

是汽车产业单独面临的问题，在经济、产业发展日益呈现数字化的大背景下，几乎所有重要产业（包括制造业和服务业）均要依赖于芯片产业。因此，国际政治博弈对于汽车产业“芯片短缺”问题的影响，可以断定是全产业链的和持续不断的影响，这加大了解决汽车产业“芯片短缺”问题的难度。同时意味着仅通过市场和资本扩张的途径来解决也是难以奏效的。此次“芯片短缺”问题的出现，并未伴随国际政治争执与博弈，可以说是市场供给与需求失衡所致。这表明仅仅芯片产业和市场上的扰动，就能够震撼汽车产业。随着汽车产品技术升级换代、智能化和能源革命的推进，汽车产业对芯片产业的依赖将有增无减。

“芯片短缺”问题既可以通过国际政治予以反映，也可以通过市场上力量的强弱予以表现。我国汽车产业虽然在新能源、智能化方面取得了举世瞩目的成就，但随着发达国家新能源汽车市场的拓展，跨国公司新能源和智能驾驶汽车的陆续量产，我国汽车产业在芯片

争夺战中并不占有优势。

2020年中央经济工作会议提出八项重点任务中，包含与“芯片问题”密切相关的“强化国家战略科技力量、增强产业链供应链自主可控能力的任务，从国家层面提出了解决芯片问题的战略要求与路径。具体而言，除了产业、企业、科研

机构加大技术攻关外，在政府层面，要对芯片发展有统一的规划与整体扶植政策，要在军民融合基础上把汽车芯片与军用芯片一体化予以推进；在产业层面，协会和学会等机构组织，要积极组织产业内外协同合作，打通产学研用渠道，制定跨产业的攻关路线图，引导

资本、技术进入关键部位；在企业层面，要扩大视野，寻求新的跨产业合作技术攻关、资本运营、企业运营模式，改变既往的企业发展路径，转变企业组织模式。

编辑：李泳诗



编辑团队



李泳诗
执行主编



何香凝
研究助理



伍杰辉
研究助理



王钰静
研究助理



许汶
研究助理



杨佳琦
校对编辑

《全球非传统安全观察》

本刊由中国非传统安全论坛秘书处、圣皮耶国际安全中心联合出版，旨在跟踪观察非传统安全议题下的社会资讯、政策动向和学界研究，为从事非传统安全领域的工作人员与研究人员提供时新、长久的信息渠道。

本出版物内容版权属于圣皮耶国际安全中心。转载、摘编请注明“来自圣皮耶国际安全中心”。如因作品内容和版权问题需要同圣皮耶国际安全中心联系者，请于 30 日内进行。



中国非传统安全论坛秘书处
圣皮耶国际安全中心

广州市越秀区环市东路 326 号亚洲国际
大酒店 1803 室

联系电话：
020-83870795