

# 全球非传统安全观察

2023年5月下旬刊  
总第63期

中国非传统安全论坛秘书处  
圣皮耶国际安全中心



Center for  
International Security  
**SAINT-PIERRE**  
圣皮耶国际安全中心



# 编者语

近年来，非传统安全的概念已经变得越来越重要。与传统安全威胁相比，非传统安全威胁往往更加复杂和难以解决。本期杂志探讨了关于非传统安全的不同观点。文章和访谈涵盖了广泛的主题，包括应对非传统安全威胁的挑战，以及国际合作在应对这些威胁中的作用，而最有趋势的问题是：

拜登政府提出了新的对外经济政策战略，强调美国和欧盟的做法是一致的。美国的贸易和产业政策方针以双重目标为中心 -- 应对气候变化和中国的经济崛起，欧盟则采取了更为温和的方针，将传统的贸易政策与不断发展的地缘经济战略重新评估结合起来。

根据反饥饿行动组织的一份报告《无论谁在战斗，饥饿总是赢家》，冲突和暴力威胁着 58 个国家 2.58 亿人的粮食安全。报告分析了来自世界各地广泛的冲突的证据，以确定冲突和饥饿之间具体而复杂的联系。

苏丹为期五周的战争已经造成超过 5000 人死亡或受伤，另有 100 万人背井离乡。一场人道主义灾难正在加深，因为这个国家正在被撕碎。战火蔓延可能会影响到东非和更广泛的地区 -- 已经有数万名苏丹人逃离了，正如我们在该地区的其他冲突中看到的那样。

最近的东盟 - 印度海上演习处女秀结束。两国都面临着非传统的安全威胁，特别是自然灾

害、海盗行为、人口贩运等。罗兴亚人问题是影响到许多东盟国家的一个问题。此外，2004 年 12 月的印度洋海啸清楚地表明，密切合作对于应对此类挑战是不可或缺的。

我希望你们会发现本期杂志内容丰富，发人深省。这些文章和采访为我们提供了关于非传统安全挑战的宝贵视角，它们可以帮助我们更好地了解我们所面临的威胁，以及我们可以用来应对这些威胁的策略。

我们欢迎读者的反馈，并期待听到您对本期刊物的看法。

2023 年 5 月 30 日  
圣皮耶国际安全中心  
刊物编辑部

# 目录

01	智库追踪 THINK-TANK TRACKING	11
02	前沿研究 FRONTIER RESEARCH	16
	地中海的环境问题：污染与气候变化	16
	时间会证明一切：在恐怖主义法庭案件中定义暴力	18
03	学者访谈 SCHOLARS INTERVIEW	19
	Richard Macrory: 环保办公室（OEP）：如何针对政治环境执行环境法规	19
	Arianto A. Patunru: 东盟大米市场合作——应对数据缺陷与乌克兰危机的影响	22
04	研究员专栏 RESEARCH COLUMN	24
	Tobías Belgrano: 阿根廷与“一带一路”协议	24

# 学术委员会



余潇枫

主席

非传统安全理论专家

浙江大学公共管理学院教授、博导

浙江大学非传统安全与和平发展研究中心主任



魏志江

委员

非传统安全理论专家

中山大学国际关系学院教授、博导

《中国非传统安全研究报告》主编

南京大学历史系博士



冯长根

委员

科技安全专家

中国科协原副主席

国际欧亚科学院院士

利兹大学物理化学系博士



余翔

委员

知识产权专家

欧洲科学院院士

华中科技大学二级教授、博导

湖北师范大学副校长

管理学博士



徐晓林

委员

非传统安全治理专家

湖南农业大学公共管理学院特聘教授

原华中科技大学公共管理学院院长

国务院学位委员会公共管理学科评议

组专家



黄建钢

委员

海洋安全专家

浙江省社科二级教授

浙海大浙江舟山群岛新区研究中心

(CZZC) 首席专家

北京大学政治学博士



陈斌

委员

中国非传统安全论坛秘书长

圣皮耶国际安全中心主任

广东印太和平与发展研究院副院长

暨南大学国际关系学博士

# 顾问团队



**Ritu Agarwal**  
经济安全专家  
尼赫鲁大学国际研究院东亚研究中心副教授  
德里大学政治科学系博士



**Keven E. Bermudez**  
国际人道主义救援专家  
联合国儿童基金会顾问、“好邻居”组织创始人  
医学博士



**高剑波**  
信息安全专家  
北京师范大学地理学部教授、博导  
UCLA 电子信息工程博士



**胡靖**  
粮食安全专家  
华南师范大学教授  
“三农”与城镇化研究所所长  
中国人民大学经济学博士



**Mohd. Aminul Karim**  
区域安全合作专家  
孟加拉国独立大学商学院教授  
国际政治科学协会会员  
印度达卡大学博士



**刘国柱**  
非传统安全理论专家  
浙江大学世界史所教授、博导  
浙江大学非传统安全研究中心研究员  
南开大学历史学博士



**Yannis A. Phillis**  
产业安全专家  
克里特科技大学校长  
加利福尼亚大学洛杉矶分校动态系统控制博士



**谌新民**  
人口安全专家  
华南师范大学经管学院教授  
广东省人民政府省长决策顾问专家  
暨南大学经济学博士



**成锡忠**  
海外利益保护专家  
西南政法大学非传统安全研究所特聘教授  
北京中安华盾咨询服务有限公司常务顾问  
西南民族大学国家民委东南亚研究中心特聘研究员



**Chris Hadley**  
社会安全专家  
浙江大学非传统安全管理专业博士



**何一平**  
经济安全专家  
广东国际经济协会原执行会长  
广东省政协经济委原副主任  
广东省广业集团有限公司原董事长



**李晓峰**  
经济安全专家  
广东外语外贸大学经贸学院教授  
博士与博士后导师  
复旦大学博士后



**林坚**  
文化安全专家  
人大国家发展与战略研究院研究员  
社会系统工程研究中心主任  
中国人民大学哲学博士



**Filippus Proedrou**  
能源安全专家  
南威尔士大学研究员  
色雷斯民主大学能源学博士



**Jeffrey Reeves**  
文化安全专家  
加拿大亚太基金会副总裁  
伦敦政治经济学院国际关系专业博士



**Syed Hussain Shaheed Soherwordi**  
恐怖主义问题专家  
白沙瓦大学国际关系系主任，教授  
爱丁堡大学博士



**Kate Tulenko**  
公共卫生安全专家  
Corvus 医学咨询公司首席执行官兼创始人  
约翰斯·霍普金斯大学医学院医学博士



**Johannes Urpelainen**  
能源安全专家  
约翰霍普金斯大学 SAIS 教授  
密歇根大学政治学博士



**Vlado Vivoda**  
能源安全专家  
昆士兰大学可持续矿产研究院研究员  
弗林德斯大学国际关系博士



**余乃忠**  
《全球非传统安全观察》特约编辑  
长沙理工大学马克思主义学院教授  
中国人民大学哲学博士



**于铁军**  
国际安全理论专家  
北京大学国际关系学院国家安全学系主任，教授  
北京大学国际安全与和平研究中心主任  
北京大学国际战略研究院副院长  
北京大学国际政治专业博士



**姚羽**  
网络安全专家  
东北大学教授，博导  
国家重点研发计划会评专家  
国家 863 高科技计划会评专家  
东北大学计算机学院博士



**张金生**  
贸易安全专家  
深圳市世贸组织事务中心原主任  
中国社会科学院高级研究员  
经济学博士、高级经济师



**赵英**  
产业安全专家  
中国社科院工业经济研究所原主任  
中国社会科学院大学教授



**周树伟**  
社会安全专家  
广东国际经济协会高端智库专家  
广东省人民政府参事室特约研究员  
广东省商务厅原副巡视员



**朱新光**  
社会安全专家  
上海师范大学哲学与法政学院教授  
东南亚研究中心主任  
南京大学国际关系专业博士

# 研究员团队



艾尚乐

金融安全研究员  
暨南大学国际关系学博士  
暨南大学应用经济学博士后



程永林

金融安全高级研究员  
广外广东国际战略研究院教授  
暨南大学国际关系学博士  
复旦大学金融学博士后



樊守政

恐怖主义问题高级研究员  
中国人民公安大学副教授  
南京大学法学博士



侯颖

社会安全研究员  
暨南大学博士后  
澳门大学国际关系学博士



晋继勇

公共卫生安全高级研究员  
上海外国语大学国际关系与公共事务学院  
教授、副院长、博导  
复旦大学国际关系博士  
浙江大学公共管理学院博士后



Ilan Kelman

风险与减灾研究员  
剑桥大学哲学博士  
伦敦大学风险与减灾研究所教授



李佳

文化安全研究员  
浙江大学外国语言文化与国际交流学院  
副教授  
浙江大学管理学博士



陈永品

非传统安全治理研究员  
广州开发区人才工作集团有限公司董事长  
中国科学院环境科学博士



陈玉梅

网络安全高级研究员  
电子高级工程师  
暨南大学政务大数据开放与社会创新创业  
研究中心主任、博导  
澳门科技大学管理学博士



侯建雄

海外利益保护特聘研究员  
广东国际经济协会常务副会长  
广东世能电力设备集团有限公司董事长  
广东省重大行政决策咨询论证专家



黄永弟

“一带一路”非传统安全风险研究员  
广东金融学院公共管理学院副教授  
广东金融学院粤港澳大湾区城市治理研  
究所所长



Irfan Ullah Khan

人口安全研究员  
浙江大学国际关系专业硕士  
浙江大学非传统安全管理专业博士候选人



李方芳

全球健康与可持续发展研究员  
红十字国际委员会全球健康外交顾问  
阿姆斯特丹大学和巴塞罗那国际健康研  
究所双博士



李乾

海洋安全助理研究员  
中山大学国际关系学院博士候选人



**廖丹子**  
非传统安全理论高级研究员  
浙江省数字安防与非传统安全研究院特邀研究员  
浙江大学非传统安全管理专业博士



**刘凤元**  
金融安全高级研究员  
华东政法大学资本市场研究中心主任  
国际金融法律学院教授



**刘金山**  
经济安全高级研究员  
暨南大学投资咨询（研究）中心主任  
经济学院教授、博导  
中国人民大学经济学博士



**刘天阳**  
非传统安全治理研究员  
武汉大学政治与公共管理学院副研究员  
澳大利亚墨尔本大学哲学博士



**刘元玲**  
气候安全高级研究员  
中国社科院美国研究所美国经济研究室助理研究员  
中国人民大学国际关系学博士



**卢矜灵**  
东南亚地区安全研究员  
广西民族大学东盟学院越南语信息员



**麦方**  
财政安全高级研究员  
广东省人大常委会立法咨询专家



**Bakirov Maksatbek**  
中亚地区安全研究员  
吉尔吉斯奥什国立大学硕士  
浙江大学非传统安全管理专业博士



**莫有恒**  
海洋安全助理研究员  
武汉大学国际法学博士候选人



**覃胜勇**  
公共卫生安全高级研究员  
中山大学医学国际合作办公室主任  
暨南大学国际关系学博士



**Imran Ali Sandano**  
非传统安全理论研究员  
巴基斯坦信德大学国际关系学助理教授  
浙江大学非传统安全管理专业博士



**Luis L. Schenoni**  
拉美安全研究特邀研究员  
伦敦大学学院安全研究助理教授  
圣母大学政治学博士



**汤取安**  
海外利益保护特聘研究员  
中城卫保安集团原国际部副总经理  
国际注册信息系统安全专家（CISSP）  
中国国家注册高级保卫师



**Diana Toimbek**  
非传统安全理论研究员  
哈萨克斯坦国际研究实验室高级专家  
浙江大学非传统安全管理专业博士





王彥兴

社会安全研究员  
广东省惠州市府办政策研究员  
暨南大学国际关系学博士



王新和

北极问题高级研究员  
青岛市社会科学院国际问题研究所副研究员  
中国人民大学国际关系学院博士



王卓

社会安全高级研究员  
四川大学公共管理学院教授  
国家社科基金重大项目首席专家  
中国西部反贫困研究中心主任  
西南财经大学法学博士



谢法浩

社会安全研究员  
暨南大学应用经济学博士后  
暨南大学国际关系学博士



谢贵平

边疆安全治理高级研究员  
国家社科重大招标项目首席专家  
浙江大学中国西部发展研究院教授、博导  
浙江大学非传统安全与和平发展研究中心副主任  
浙江大学非传统安全管理专业博士



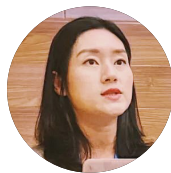
许涛

中亚地区安全高级研究员  
国务院发展研究中心中亚研究室主任  
研究员、博导  
莫斯科国立大学博士



张建华

贸易安全助理研究员  
广东外语外贸大学经贸学院博士生



章雅荻

移民治理方向研究员  
重庆大学新闻学院讲师  
浙江大学非传统安全管理专业博士



赵欣

海外利益保护特聘研究员  
广东信良兆诚律师事务所主任  
广东法学律师研究会副会长



郑先武

区域合作安全高级研究员  
南京大学国际关系研究院副院长、教授、博导  
南京大学国际关系史博士



周龙

人口安全研究员  
广外国际关系学院外交系主任，副教授  
暨南大学国际关系学博士



周木亮

经济安全高级研究员  
广州商务局国际招商处处长



钟晓君

经济安全研究员  
广东技术师范大学副教授，硕士生导师  
财经学院商务系主任，产业经济研究所所长  
暨南大学经济学院经济学博士



周燕萍

贸易安全助理研究员  
广东外语外贸大学经贸学院博士生



周章贵

资源安全高级研究员  
浙江大学非传统安全与和平发展研究中心国际水资源安全研究所所长  
浙江大学非传统安全管理专业博士



邹冠炀

公共卫生安全高级研究员  
广州中医药大学教授  
英国爱丁堡玛格丽特女王大学博士

# 1 智库追踪

## 网络安全政策的全球趋势：以互联网安全责任为例

### ■ 疆域安全：网域安全

Mari Kumano, 富士通国际战略研究中心日本研究员。

在数字经济快速发展的现实下，网络空间的安全问题变得越来越紧迫。美国、日本和欧盟等国已经制定了广泛的网络安全战略。美国着重保护基础设施、防范网络攻击，要求供应商采取合理的措施，以防止恶意行为者利用其基础设施；欧洲联盟的《网络弹性法案》（CRA）规定，数字产品如果不合规，制造商将受到处罚；日本则注重引入安全合格评定系统。在考虑将互联网安全责任转移给制造商

时，应该明确适用的产品和服务以及责任方，制定执法措施，使标准与其他相关规则保持一致。各国需要相互借鉴实践经验，协调各国之间的政策，为建立一个安全和繁荣的信息技术社会做出积极的贡献。

来源：  
<https://www.csis.org/analysis/global-trends-cybersecurity-policy-case-internet-security-liability> 2023 年 5 月 2 日

## 罗兴亚人在孟加拉国的困境是不可持续的

### ■ 社会安全：难民问题

Daniel F. Runde, 华盛顿特区战略与国际研究中心 (Center for Strategic and International Studies) 高级副总裁。

目前，孟加拉国收容了超过 200 万逃离缅甸的罗兴亚人。由于全球经济下滑和俄乌冲突，人道主义援助正在减少。难民涌入加重了周边国家的负担，威胁地区安全局势。作为向罗兴亚人提供人道主义援助的最大捐助者，美国应该进行更多的干预，向缅甸政府施压以遣返难民。美国的盟国包括加拿大、英国和澳大利亚以及在缅甸有重大利益的邻国如中国和印度也应做出行动。美国可以通过优先考虑教育、鼓励正式的经济参与、为

孟加拉国提供“约旦契约”、考虑以哥伦比亚方式解决等发挥作用。虽然长期解决方案仍需要缅甸和孟加拉国之间的外交努力，但考虑让罗兴亚人自力更生的中短期解决方案可以改善罗兴亚人的现状。

来源：  
<https://www.csis.org/analysis/rohingyas-plight-bangladesh-not-sustainable> 2023 年 5 月 1 日

## 利用信息和通信技术改善非洲的精神健康状况

### ■ 社会安全：心理健康问题

Belinda Archibong, 鲁宾斯坦全球经济与发展研究员; Francis Annan, 加州大学伯克利分校经济学助理教授。

心理健康在人力资本发展中起着重要作用，但非洲的资金短缺、沉重的医疗负担、大量的年轻人群体使得非洲心理健康问题较为突出。然而，信息通信技术（ICT）的扩散为解决非洲面临的这些挑战提供了机会。作者与一家大型电信公司合作，在 2019 冠状病毒大流行期间向加纳的一组低收入成年人提供移动电话信贷。研究结果表明，该项目分别使精神困扰和严重精神困扰的患病率显著降低了 9.8 和

2.3 个百分点，并且干预措施没有对消费支出造成影响。因此，利用 ICT 和发放通信信贷，使人们更容易进行交流并保持与其网络的联系是政府在心理健康方面的支出非常低的低收入环境中的一种低成本且有效的手段。

来源:

<https://www.brookings.edu/blog/africa-in-focus/2023/05/16/using-information-and-communication-technology-to-improve-mental-health-in-africa/> 2023 年 5 月 16 日

## 日本核污水排海的说辞站不住脚

### ■ 资源安全：水资源安全

诸旭辉, 中国军控与裁军协会高级顾问; 郭晓兵, 中国现代国际关系研究院军控研究中心主任。

日本政府打算在 7 月份将福岛核污水排入大海，引发了各国的反对。为了强化国际公关，日本政府提出了一系列混淆视听的说法，但这些说法并不能掩盖日本核污水对环境及生物链带来的影响难以预料的事实。福岛核污水的处理是一个世界性的难题，不仅关系到环境保护，更关系到国家形象和责任意识。日本政府必须

充分协商各方，找出更科学、更合理、更安全的处理方式，同时也需要进行公开、透明的信息公告，以正本清源，辨明是非。

来源:

<http://www.cicir.ac.cn/NEW/opinion.html?id=fc5dc204-7c29-4ac6-bc80-e5ad09e5666e> 2023 年 4 月 25 日

## 一个简单的解决初级保健短缺的办法：助理内科医生

### ■ 社会安全：卫生保健

*Abra Anthony, 卡托研究所高级研究员。*

美国一些州存在初级保健医生短缺的问题。许多医学院毕业生无法进入住院医师计划，也不能在医生领域中锻炼技能。一些州采用了创新方案，如密苏里州推出新的助理医师（AP）执照类别，允许助理医师在农村和服务不足地区进行初级保健，并由持牌医生进行有限监督。密苏里州的初级保健医生数量增加了近 50%，另外 6 个州也通过了类似的法律。这些州通常要求助理医师与持牌医生签署协议，以第三方支付人的费率收取服务费用。这些创新方法可

以增加初级保健提供者的数量和种类，并在降低成本的同时改善获得初级保健的机会。建议各州取消限制，允许国内和国际医学院毕业生成为助理医生，并将他们的经验作为进入普通医疗实践的独立途径。

来源：

<https://www.cato.org/commentary/one-simple-fix-primary-care-shortage-assistant-physicians> 2023 年 5 月 18 日

## 纽森明智地避免五月份预算修订中的交通紧急援助

### ■ 经济安全：财政安全

*Marc Joffe, 卡托研究所政策分析师。*

加州交通协会（CTA）要求在未来五个财政年度总共提供 \$5.15 亿的援助，以支持加州的交通机构。但是，加州州长纽森建议将 CTA 的要求推迟一年，然后在下一个预算周期重新审视，在此期间，运输机构需要找到节省和减少规模的方法。由于大流行后乘客量持续下降，这些机构的财政预算严重亏损，加州的收入问题比纽约州更加突出，纽森的计划可能面临困难。运输机构可以采取一些节省开支的措施，如退休福利和减少员工数量等。运输机构还应

尝试保持或增加其最常用的公交和铁路线路上的服务频率，并减少不必要的费用，例如铁路扩建费用。国家领导人不能急于资助大规模的交通救助，而应在考虑了未来乘客量和成本措施之后，明智地使用纳税人的钱资助运输机构。

来源：

<https://www.cato.org/commentary/newsom-wisely-avoids-transit-bailout-may-budget-revise> 2023 年 5 月 16 日

## 国内制造业对印度的绿色能源转型至关重要

### 生态安全：气候安全

Zainab Irfan, 美国外交关系委员会 (Council on Foreign Relations) 印度、巴基斯坦和南亚圣奥拉夫学院的大三学生和实习生。

制造业可以为熟练和非熟练工人提供高薪工作，并有助于提高人力资源水平。虽然人工智能可能会降低非熟练工人的就业机会，但技术工作的需求将增加。国内制造业还可以帮助实现印度的绿色能源转型和减少对其他国家的能源依赖，从而提高其可持续性。尽管印度的净零碳排放目标存在挑战，但该国目前正在鼓励国内制造业向绿色能源转型，以平衡经济和

环境的需求。因此，印度发展制造业不仅可以创造就业机会，还有助于实现可持续发展目标。

来源：

<https://www.cfr.org/blog/domestic-manufacturing-essential-indias-green-energy-transition> 2023 年 5 月 10 日

## 本周妇女： 联合国儿童基金会报告，南亚儿童在全球童养媳中占多数

### 文化安全：人权问题

Noël James, 客座撰稿人。

联合国儿童基金会的一份新报告指出，南亚地区是世界上童养媳数量最多的地区，疫情助长了这种现象。为解决这个问题，需要教育、意识形态和法律法规等多方面的努力。此外，天主教的教皇弗朗西斯将允许女性在即将举行的主教会议上投票，反映了教皇希望赋予妇女更大的权力，增强她们在天主教会中的地位。联合国安理会也通过了一项决议，敦促塔利班撤销对妇女和女孩的严厉限制。一项新研究发现，农业中的性别平等可以为世界经济增加数

万亿美元，并减少粮食不安全的人口数目。这表明，促进性别平等可以为解决全球的各种社会问题提供重要的解决方案。

来源：

<https://www.cfr.org/blog/women-week-children-south-asia-represent-plurality-global-child-brides-unicef-reports> 2023 年 4 月 28 日

## 部署人工智能语言模型是否过于危险？谁知道呢？

### 科技安全：人工智能

Robert Diab, 不列颠哥伦比亚省坎卢普斯汤姆森河流大学的法学教授，专攻公民自由和人权法。

语言模型的广泛应用带来了潜在的风险，其中最重要的一个问题是如何识别和减轻可能带来的伤害风险。当前存在的护栏都是以能够量化系统构成的风险的性质和程度的能力为前提。然而，大量证据表明，目前大型语言模型带来的风险是否可以量化及是否可以很快完成仍然面临挑战。限制模型风险的方法之一涉及“模型可解释性”问题，但该问题迄今仍未得到清楚的解决。更好的监管可能涉及许可或认证，但一些模型可能无法满足这些要求。OpenAI

坚持认为，广泛部署是使模型更安全的唯一方法。当前我们需要权衡安全和进展速度之间的关系，而不能既有安全又没有速度限制。在任何情况下，帮助监管语言模型的发展是必要的，以期克服存在的风险障碍。

来源：

<https://www.cigionline.org/articles/are-ai-language-models-too-dangerous-to-deploy-who-can-tell/> 2023 年 5 月 18 日

## 加拿大知识产权正在流向国外：需要停止

### 信息安全：知识产权保护

Mardi Witzel, NuEnergy.AI 的合伙人，专注于 ESG (环境、社会和公司治理) 和人工智能治理，以及高增长企业面临的特殊挑战。

加拿大的一些大学与中国电信巨头华为的合作遭受批评，因为这些伙伴关系会将加拿大资助的知识产权转移到海外。除了华为，加拿大大学还将一半以上产生的知识产权分配给外国公司，其中不乏在不友好民主国家运作的公司。因此，加拿大在创新方面落后于其他发达经济体。政策制定者需要更加注重商业创新，而非仅着眼于研发投入。加拿大需要更新治理，对研发工作进行跟踪和报告，并更加优先考虑

公民和公司的利益。政府的所有创新政策都应该进行净效益测试，以衡量创新效益。加拿大需要与外国合作伙伴以不同的方式合作，扩大加拿大公司的规模，并对高等教育研发进行政策更新。同时，还需要明晰加拿大对成功创新的定义，以及政府作为资助者将如何追究受益者的责任。

来源：

<https://www.cigionline.org/articles/canadian-ip-is-draining-abroad-that-needs-to-stop/> 2023 年 5 月 10 日

# 2 前沿研究

## 地中海的环境问题：污染与气候变化

Ahan Gadkari

地中海生态系统正面临着严重的恶化危险。由于旅游、塑料和化学污染、不可持续的捕鱼以及快速增长的沿海人口数量，海洋物种的栖息地每天都受到破坏。根据预测，由于每天有 730 吨垃圾被倾倒在中海，到 2050 年地中海的鱼类资源将被海洋中的塑料碎片所淹没。此外，气候变化、环境污染等问题也对该地区的生态平衡和环境复原力带来严重危险。其实，只有 0.03% 的地中海面积被列为受保护区，仅 9.68% 的地区被列为海洋保护区 (MPAs)。在完全保护区内，不允许任何形式的采掘作业。另一方面，部分保护区严格限制特定行为防止对区域的过度开发。成立海洋保护区的意义在于实现是自然及相关生态系统服务和文化价值的长期保护。

有鉴于此，地中海地区的环境并没有走上实现《2030 年可持续发展议程》《联合国气候变化框架公约》《巴塞罗那公约》或《2016-2025 地中海可持续发展战略》等区域框架所确定的目标。此外，地中海沿线有 20 多个国家，这些国家社会经济发展参差不齐，导致制定协调统一的海洋环境保护标准难度增大。本文的目的是分析现行法律制度在地中海

地区的有效性，并探究是否达到保护环境的目的。

塑料污染是地中海面临的较新挑战。海洋垃圾是一个全球性问题，由于地中海地区的客流量巨大，此问题尤其严重。塑料占有流入地中海垃圾的 95%。这归结于有大概 2.1 亿人生活在地中海沿岸，使海洋变成封闭的盆地。此外，每年约有 3.6 亿游客访问地中海，是全球最受欢迎的旅游目的地。与此同时，许多穿过人口稠密地区的重要河流也向地中海倾倒垃圾。因为世界 20% 的航运都要经过地中海，该地区海洋垃圾问题就更为严重，导致地中海成为全世界海洋垃圾问题最严重的地区之一。

地中海地区面临的另一个紧迫问题是气候变化对海洋生态系统的冲击。在全球气候变化层面，地中海盆地既脆弱又面临最严峻挑战。该地区的平均温度约为 1.5 摄氏度，同时气温以高于世界平均水平 20% 的速度快速增长。根据预测，到 2040 年，地中海温度将上升 2.2 摄氏度，对该地区的陆地、沿海和生态系统构成严重威胁。目前，气候变化已经增强极端天气时间发生的频率和强度，降水量将进一步下降 10%-30%。到 2100 年，海平面可能上升



52-190 厘米。研究结果不断表明，需要额外措施保护地中海的海洋生态系统。

自 1974 年颁布以来，联合国环境署的地中海区域战略计划（RSP）便是全球最完善，也是保护该地区海洋环境的最坚实法律框架。1992 年签署的《里约宣言》进一步丰富了 RSP 的内容，各缔约国也在《巴塞罗那公约》指导下采取更加创新的方法来保护地中海脆弱的环境。事实上，《巴塞罗那公约》是联合国环境署制定的第一个为解决海洋塑料和垃圾问题而定制的具有法律效力的文件，也是首份通过沿

海地区综合管理协议的环境保护具体路线图。尽管如此，目前还需要更多的政治意愿来履行公约的承诺，并在某些领域提高财政援助比例。地中海环境问题治理之路任重道远。

来源：

*Opinionjuris.org*, <http://opiniojuris.org/2023/02/21/environmental-concerns-in-the-mediterranean-sea-pollution-and-climate-change/>.  
2023/02/21

编译：尹金灿



# 时间会证明一切：在恐怖主义法庭案件中定义暴力

Tasniem Anwar

反恐工作的核心是要计算未来发生恐怖暴力的潜在风险，特别是在法庭案件中，这种潜在的风险可能会使某些金融等领域的刑事犯罪行为合法化。本人以后殖民主义和女权主义关于时间性的学术为基础，推进对法庭案件中有关恐怖暴力的安全理论辩论，并展示了时间性如何构建且抵制对未来恐怖主义暴力。

本文认为，暴力应该被理解为不仅仅是恐怖主义或身体暴力的威胁，一些“特定的表征实践和社会话语本身”就是暴力的，但它们很有可能跳出了一般性针对它们采取镇压的安全性措施。因此在研究恐怖主义法庭案件分类时，应当考虑时间、位置和参与的主体，而不是将时间视为法律或政治之外的自然因素。

其次，反恐实践能够先发制人的基础是快速的政策、预防措施和收集数据。破坏和防止恐怖主义在很大程度上依赖对未来威胁的预估和计算，收集和监测数据成为促进安全干预和法律决策的基本目标。

本文利用有关时间性的文献，探讨在具体暴力之前定义自主恐怖主义所涉及的政治可能性和法律实践，以及使用这种定义来确保定罪。时间是国际政治和治理的基本特征，女权主义和后殖民学者则主张采用更具经验性的方法强调政治或法律时间的多样性。因此文章认为预防恐怖暴力的安全性时间不是法外现象，法律和政治实践的时间性是相互交织的。

本文提出，与其将法律和安全时间性视为不相容的个体，不如将时间和法律作为一种相互交织的实践进行进一步研究。文章明确了安全时间和法律时间性不仅会造成摩擦，而且可以共同产生对威胁和暴力可行的理解。在实践中，试图抵制对未来恐怖主义暴力暂时性的理解如果引入时间的概念，或许能够改变法庭的量刑路线。

来源：

*Time will tell: Defining violence in terrorism court cases*  
*Security Dialogue* (2022) Vol. 53(2) 130–147  
<https://journals.sagepub.com/doi/full/10.1177/09670106211013716>

编译：许汶

## Richard Macrory: 环保办公室 (OEP) : 如何针对政 治环境执行环境法规

**新**成立的环境保护办公室 (OEP) 的执法角色, 根据 2021 年环境法案的规定, 仅限于中央政府、地方政府和其他公共机构, 包括环境监管机构如环境署, 其目标是确保他们遵守环境法下的公共职责。它并不直接对工业和私营部门进行监管。OEP 通过专注于政府和公共机构, 应能确保他们恰当地执行他们的环保职责, 从而提高环境法的有效性。OEP 也建立了一个公共投诉系统, 任何人——个人、公司、非政府组织——都可以免费通知它政府或公共机构可能违反环保法的嫌疑, 并要求它考虑此案。这因此增强了公民社会的参与。但 OEP 仍然是一个相当小的机构 (目前约有 60 名员工), 不能调查每一种可能的违规行为或作为一个普遍的法律咨询中心。相反, 它被法律要求专注于“严重的”环保法违规行为和那些在任何特

定时期符合其优先考虑的案件。它发布了一项战略和执法政策, 表明其优先事项和可能使违规行为严重或不严重的因素。自 OEP 在 2021 年底开始运作以来, 已收到约 70 份投诉。即使没有收到投诉, OEP 也可以发起执法行动, 而在这种情况下, 它将依赖于其收集到的情报。

但重要的是要强调, OEP 的职能不仅仅局限于执行公共环保法职责。它还有其他重要的职能, 包括向政府提供关于新的环保法或者如果被要求的话, 提供关于环保的其他事项的建议。虽然它的建议对政府并不具有约束力, 但它的影响力将会很大。它还必须监测和报告环保法的实施情况。在这方面, 它对“实施”的含义给出了广泛的解释, 认为这并不包括执法, 还包括相关法规的设计、员工的资源和培训

以及其他相关事项。这些报告将在议会公布, 虽然对政府没有约束力, 但法律规定政府必须在三个月内做出回应。项规定从而加大了政府的政治问责。2023 年 3 月, OEP 发布了其第一份实施报告, 这份详细的报告调查了环境、食品和农村事务部一直未能按时出具他们自己的实施报告的情况,

## 特邀学者



Dr. Richard Macrory 目前担任伦敦大学学院法律与环境中心和伦敦大学学院碳捕捉法律项目主任。1992 年至 2003 年间，他是皇家环境污染委员会的成员，并且一直是环境署的董事会成员。2005 年，受内阁办公室任命，Dr. Richard Macrory 领导对一般适用于企业的监管制裁进行审查，其发表的报告“Regulatory Justice - Making Sanctions Effective”中的所有建议均被政府接受。2000 年，因在环境和法律方面的贡献 Dr. Richard Macrory 被授予 CBE，并于 2008 年 3 月被任命为名誉皇家律师。

目前在治理气候以及环境污染等问题上存在着短期经济利益和长期环境效益之间的冲突、科技和创新的不确定性、公众意识和接受度、公平性和公正性以及政策连续性问题。于是针对这些议题，SPCIS 对 Dr. Richard Macrory 就如何看待英国的环境保护办公室（OEP）的执法角色以及其关于环境政策和公民参与度等问题进行了独家访谈，希望了解他如何就看待气候政策的制定以执行提出法律上的见解以及改革建议。

这是一项现在对所有规定都要要求的法定职责，每 5 年执行一次。国务卿将依法作出正式回应，但在 OEP 报告公布当天，国务卿代表她的部门“承认这是无法接受的，并正在努力持续改进我们的捕捉和执行这些要求的机制。我们正在采取措施，争取在明年年底之前解决后期实施审查的积压问题，防止进一步的积压情况发生”。

最后，根据环境法案，政府必须发布一个针对环境的长期计划，并设立一些对政府具有法律约束力的长期目标。法案要求政府每年发布一个关于实现计划和目标进展的审查，但 OEP 有责任提供对进展的独立评估。这再次加强了政府在确保进展方面的政治和公共问责。

创建 OEP 的政治驱动力在于英国决定离开欧盟。最初的目标是尽可能复制欧洲委员会在执行成员国在欧盟环境法下的义务方面的角色，但最后 OEP 的职能比简单的执法要广泛得多。即使没有发生英国脱欧，创建这样一个监察机构也是有充足理由的，尽管政治现

实是，如果没有英国脱欧，这样的机构不会出现。现有一小部分类似的独立环保监察机构（如新西兰的环境议会专员），但没有一个机构具有 OEP 那样的权限和责任范围。有一句法律名言，“环境在无声中死去”，这意味着环境通常没有私人所有者来保护其利益。相反，在大多数法律体系中，我们赋予政府和其他公共机构大量的法律责任来保护和增强环境。这些机构经常面临具有挑战性的竞争优先事项或资源紧张 - 因此，一个可以让它们负责的系统的重要性显而易见。许多国家的环保非政府组织在让政府负责方面发挥了重要作用，并越来越多地利用法院来实现这一目标。但他们并没有涵盖所有的环境领域，而且他们常常难以进行协商和妥协。

每个国家和司法管辖区都有自己的传统和制度挑战。因此，在世界其他地方完全复制 OEP 可能并不合适，但是有充分的理由来监测其运作和影响，并在许多国家考虑类似的设施。

考虑到其相对较小的规模，

OEP 将必须谨慎地进行优先级排序，并只在它觉得能够产生实质性差异的地方参与。这可能会使一些公众成员或环保非政府组织感到失望，他们希望看到它参与几乎所有的环保工作。但在刚过去的一年多的时间里，它已经开始留下印记，向政府发布了关于各种环保政策问题的关键建议，发表了一份关于环境实施的严厉报告，并利用威胁手段以采取执法行动。但从支持 OEP 的立法中明确可以看出，它的设计目的

是通过不必去法庭也能解决问题和紧张关系。去年政府未能按法定日期发布环保目标时，它就已经做到了它所被设计出的这一点。OEP 向国务卿发送了一封严厉的信，暗示如果政府在 3 个月内没有发布目标，它将开始正式的执法程序。于是政府的环保目标在截止期限内被如期完成。

通过其咨询和报告功能，我们希望环保办公室 (OEP) 可以提高环境法规的有效性以及

政策的实施。政府已经发布了许多对更好的环境保护和提升的雄心壮志的目标。真正的挑战是，是否有机制和政策工具来确保这些目标得到实现，而在这里，作为具有专业知识的独立官方机构，OEP 很可能会继续发挥积极的、尽管有批判性的角色，以确保环境保护的改善。

翻译：巢未



# Arianto A. Patunru:

## 东盟大米市场合作——应对数据缺陷与乌克兰危机的影响



- 生产和消费数据不再比价格数据更能准确描述印度尼西亚的大米市场

发展中国家的数据质量参差不齐。虽然印度尼西亚稻米数量数据的质量已经得到改善(尤其在政府决定采用一些卫星观测方法后),但它还不够完美。大米政治也增加了问题的复杂性。大米是一种主食,大多数印尼人一天要吃好几次大米。因此,价格波动是一个政治问题。但关于大米生产和消费的数据来源不止一个,决策者往往无法在使用哪一个数据作为政策基础的问题上达成共识。经济学家对此有一个公认的解决方案:只要看看价格数据就知道了——价格上涨是稀缺的信号,而价格下降则是过剩的信号。然而,政客们不喜欢这种简单化的想法,正如他们经常与选民的利益截然对立所揭示的那样。

- 贸易有助于平衡大米在保障粮食安全和促进经济增长中的重要性

大米仍然是印尼粮食安全的基本商品,因为大多数人仍然将其视为主食。然而,大米在经济增长中的作用一直在下降,因为农业特别是大米生产的劳动力逐渐减少,而倾向于从事制造业。但这就产生了一个新问题:虽然大米在粮食安全中的作用仍然关键,但大米的产量却在下降。在某种程度上,利比里亚、印度、孟加拉国等国家也可能是这种情况,由于供应不足,这些国家的国内大米价格往往会上涨。这时跨国贸易就应该发挥作用,这也是我论文的主要信息。在该地区,至少东盟国家应该相互开放,确保大米生产和消费在各国之间更均匀地分布。

- 乌克兰危机间接影响东

Arianto A. Patunru 博士是澳大利亚国立大学(ANU)阿恩特-科登经济系研究员和印度尼西亚项目的政策参与协调员。他还是《印尼经济研究公报》的编辑。他还在《东亚论坛》、《新曼陀罗》、《澳大利亚金融评论》以及《Tempo》和《Kompas》等印尼媒体发表评论和专栏文章。他的研究兴趣集中于贸易与工业、环境与资源。他最近的研究成果包括《印度尼西亚大米政策的政治经济学:东盟经济共同体的视角》和《印度尼西亚的贸易障碍》。

最近,联合国世界粮食计划署(WFP)表示,目前的全球粮食危机是有史以来最严重的。大米是许多东盟国家的基本商品,但它的价格一直在上涨。针对这些议题,中心对 Arianto A. Patunru 博士就印尼大米市场和东盟大米市场合作进行了独家采访,希望了解他在为什么生产和消费数据不再是描述印尼大米市场的合适指标,我们如何平衡大米在推动经济增长和确保粮食安全方面的作用,乌克兰危机对大米市场的影响以及东盟应该如何应对这些问题上的答案。

盟大米市场因而需要加强合作应对

虽然乌克兰的战争导致了食品(和能源)价格的上涨,但对大米的影响并不大(主要是对小麦)。但印尼人越来越多地食用面条,印尼还是最大的小麦进口国之一。因此,小麦市场的价格飙升也影响到印

尼。这也导致了一些以大米作为替代的消费,这又给大米价格带来了上行压力。因此,乌克兰战争也间接地给印尼和其他国家的大米价格带来压力。解决这个问题的办法是加强东盟国家之间的合作。我们需要了解湄公河流域国家等主要生产国的确切库存情况和其他国

家的确切逆差情况,并为贸易便利化提供便利,以弥合这两种利益。为了实现这一目标,东盟需要在数据方面保持透明,并消除该地区各国之间的贸易壁垒。

翻译:方耀苑



## Tobías Belgrano: 阿根廷与“一带一路”协议

Alberto Fernández 总统正处于他任职的最后一年，他将作为将阿根廷纳入“丝绸之路”的总统而被人们记住，“丝绸之路”是自跨太平洋伙伴关系以来世界上最大的区域贸易协定之一。

丝绸之路协议，又称“一带一路”倡议（BRI），是中国政府在 2013 年提出的一项大规模发展战略。这一倡议的目的是建设基础设施，加强亚洲、欧洲、非洲和拉丁美洲之间的经济和文化联系。该协议旨在创建一条连接中国和世界其他地区的现代丝绸之路，促进货物、服务和思想在该地区的流动。丝绸之路协议的起源可以追溯到中国扩大其经济影响力并为其商品和服务创造新市场的愿望。中国政府认识到，该国的经济增长

在很大程度上依赖于出口，该倡议旨在为中国企业开辟新的贸易路线和市场。

中国是阿根廷继巴西之后最强大的商业伙伴。2022 年 1 月至 7 月，出口额达到 521.51 亿美元，达到该时期的创纪录水平，比之前 2011 年 1 月至 7 月的最高值高出近 55 亿美元。中国是该国主要商品大豆的主要目的地。与此同时，这个南美国家也是中国的第三大大豆供应国，平均每年出口

600 万吨。

此外，到目前为止，阿根廷是该地区第一个加入该协议的中等收入经济体的成员。考虑到墨西哥和巴西的经济规模，阿根廷的加入绝非一个小的地缘政治事件，揭示了中国政府在该地区的强大存在的意图。在这种情况下，Alberto Fernández 总统和他的政府正在遭受经济危机。加入该协议的主要目的是为了获得价值 2300 万美元的投资，用于与

能源部门、供水和污水管网、交通和住房建设有关的基础设施工程。此前，我们已经看到了这个亚洲巨人的扩张意愿，它在 2021 年要求加入跨太平洋伙伴关系协定（TPP），这清楚地表明，在阿根廷加入丝绸之路之后，我们发现自己处于一个在商业层面上有争议的区域。

此外，阿根廷有兴趣加入金砖国家，正如费尔南德斯总统在给他的同行习主席的几次



## 研究员介绍



Tobías Belgrano, 阿根廷天主教大学政治学学士, 政府学硕士 (UBA)。阿根廷共和国政府和行政管理教授。

到目前为止, 阿根廷是第一个加入“一带一路”协议的拉美中等收入经济体。考虑到墨西哥和巴西的经济规模, 阿根廷的加入并不是一个微乎其微的地缘政治事件, 这进一步揭示出西方疲于应对中国在该地区加强存在的规划。

见面中所说。金砖国家是由巴西、俄罗斯、印度、中国和南非组成的新兴经济体集团, 这位南美领导人在 2021 年初访问莫斯科时也与俄罗斯总统普京讨论了这个问题。

美国陆军战争学院战略研究所拉美机构教授埃文·埃利斯肯定地说: “阿根廷的战略是深刻的, 我们可以看到它与中国的红色经济有更多的联系, 以及阿根廷与“一带一路”(或新丝绸之路)的情况, 这在 2021 年的峰会上正式确立。

在华盛顿看来, 这并非理所应当。佛罗里达州在美国国会的代表、前总统唐纳德·特朗普的盟友马特·盖茨表示了他的担忧, 他说阿根廷是“美洲的一个重要国家和经济体”, 并补充说: “这个国家刚刚加入中国共产党, 签署了‘一带一路’(丝绸之路)倡议。中国的成本是 237 亿美元, 与美国为在中东建立“沙与血的民主国家”所花费的万亿美元相比, 只是一个零头”。

阿根廷参与该协议也在其国内引起了关注。一个担忧是,

一带一路可能增加阿根廷对中国的依赖性, 而中国已经是一个重要的贸易伙伴。批评者认为, 这有可能限制阿根廷推行独立经济政策的能力, 导致经济主权的丧失。此外, 一带一路项目所需的大量基础设施建设投资可能导致阿根廷的债务不可持续。如果这些投资不能产生预期收益, 这有可能导致债务危机和金融不稳定。

然而, 也可以说华盛顿在面对亚洲的进步时有某种胆怯。我们应该回溯到 2006 年, 看看美国为与该地区达成经济一体化协议所做的最后一次认真尝试。在拒绝和退出 TPP 之后, 白宫没有提出任何能够诱惑拉美国家并激励它们忽视来自中国的提议的严肃建议。唐纳德·特朗普退出 TPP 更加将其成员国(智利和秘鲁)推向了中国。

同样, 南方共同市场与欧盟之间的协议也前景不明。尽管宣布了很多消息, 但由于法国的抵制, 进展被截断了, 其官方原因是亚马逊森林的砍伐, 但实际上是为了保护其农业部门。

西方大国的不作为导致南美国家逐渐与中国达成贸易协议。最低限度的合作国家，如乌拉圭和智利，包括简单的贸易和技术转让协议。在更具体的案例中，如委内瑞拉，中国则是这个石油生产国经济的主要参与方。

国家是寻求利益最大化的理性行为者，在世界逐渐变得越来越两极化的背景下，这些协议的签署在外交和商业方面有其成本和收益。丝绸之路协议的批评者所表达的最大“恐惧”之一是接近中国的国家民主制度所面临的风险，并举出香港或台湾的例子。然而，我

们在智利、意大利或乌拉圭等国家并没有看到这种好战的态度，没有人能够下定论说这些国家的民主制度受到了中国的威胁。

换句话说，我们可以得出结论，中国正在该地区的贸易协定中取得决定性的进展，这对阿根廷来说是个好消息，特别是由于近年来签署和生效的贸易协定很少。同样，两个经济体之间的互补性可能意味着阿根廷在该地区具有比较优势。当然，前提是这些协议能够付诸实施，而且阿根廷不会让这个机会溜走。

编辑：王星懿

# 编辑团队



王星懿  
执行主编



许汶  
研究助理



尹金灿  
研究助理



杨佳琦  
校对编辑

# 《全球非传统安全观察》

本刊由中国非传统安全论坛秘书处、圣皮耶国际安全中心联合出版，旨在跟踪观察非传统安全议题下的社会资讯、政策动向和学界研究，为从事非传统安全领域的工作人员与研究人员提供时新、长久的信息渠道。

本出版物内容版权属于圣皮耶国际安全中心。转载、摘编请注明“来自圣皮耶国际安全中心”。如因作品内容和版权问题需要同圣皮耶国际安全中心联系者，请于 30 日内进行。



中国非传统安全论坛秘书处  
圣皮耶国际安全中心

广州市越秀区环市东路 326 号亚洲国际  
大酒店 1803 室

联系电话：  
020-83870795